

AREA PATRIMONIO  
E SERVIZI ECONOMICI



SAPIENZA  
UNIVERSITÀ DI ROMA

prot. n. 9066 del 11/02/2016

classif. I/1

Ai Presidi di Facoltà  
Al Preside della Scuola di Ingegneria Aerospaziale  
Al Direttore della Scuola Superiore di Studi Avanzati  
Sapienza  
Ai Direttori di Dipartimento  
Ai Responsabili Amministrativi Delegati (RAD)  
Ai Coordinatori dell'ufficio di Facoltà  
Ai Direttori dei Centri interdipartimentali di Ricerca  
Ai Direttori dei Centri interdipartimentali di Servizi  
Ai Direttori dei Centri interdipartimentali di Ricerca e Servizi  
Ai Direttori dei Centri interuniversitari di Ricerca  
Al Presidente del Sistema Bibliotecario Sapienza  
Al Direttore del Sistema Bibliotecario Sapienza  
Al Presidente del Polo Museale  
Al Direttore del Polo Museale  
Al Presidente del Centro InfoSapienza  
Ai Direttori di Biblioteca  
All' Ufficio del Rettore  
- Segreteria Tecnica del Rettore  
- Segreteria del Pro Rettore Vicario  
- Segreteria Capo di Gabinetto  
- Segreteria Ufficio Rettore e Pro Rettori  
- Segreteria Collegio dei Direttori di Dipartimento  
- Cerimoniale  
Agli Uffici della Sicurezza  
- Ufficio Speciale Prevenzione e Protezione  
- Centro di Medicina Occupazionale  
- Ufficio Esperto Qualificato  
- Ufficio Amministrativo per la Sicurezza  
- Laboratorio Chimico per la Sicurezza  
Alla Direzione Generale

Università degli Studi di Roma "La Sapienza"

CF 80209930587 PI 02133771002

Area Patrimonio e Servizi Economici – APSE

Ufficio Gare, Approvvigionamenti e Sviluppo Edilizio

Settore Gare, lavori, servizi e forniture

P.le Aldo Moro, 5 - 00185 Roma

Tel. (+39) 06 49910362/746

[www.uniroma1.it](http://www.uniroma1.it)



- Segreteria Tecnica
- Al Project Manager
- Al Responsabile Ufficio Organi Collegiali
- Alla Segreteria del Collegio dei Revisori dei Conti
- Ai Direttori:
  - Area affari istituzionali
  - Area affari legali
  - Area contabilità, finanza e controllo di gestione
  - Area patrimonio e servizi economici
  - Area gestione edilizia
  - Area risorse umane
  - Area organizzazione e sviluppo
  - Area supporto alla ricerca
  - Area offerta formativa e diritto allo studio
  - Area servizi agli studenti
  - Area per l'internazionalizzazione
  - Centro InfoSapienza
- Al Responsabile Ufficio Supporto Strategico e Programmazione
- Al Responsabile Ufficio Comunicazione
- Al Direttore del Centro Stampa d'Ateneo
- Al Direttore del CeRSITeS
- LORO SEDI

**Oggetto: Modifiche normative in materia di contratti pubblici di lavori, servizi e forniture.**

Si segnalano, con la presente, le modifiche normative intervenute in materia di contratti pubblici di lavori, servizi e forniture.

**NUOVE SOGLIE PER GLI APPALTI DI RILIEVO COMUNITARIO IN VIGORE DAL 1° GENNAIO 2016**

La Commissione Europea, con i Regolamenti n. 2015/2170 e n. 2015/2172, pubblicati il 25 novembre 2015 sulla Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea n. 307/5, ha stabilito le nuove soglie per le procedure di aggiudicazione degli appalti di lavori, servizi e forniture, nonché per le procedure di aggiudicazione delle concessioni di lavori e servizi, a decorrere dal **1 gennaio 2016**.



<b>Tabella Nuove Soglie</b>	<b>soglie precedenti</b>	<b>soglie attuali</b>
Lavori	€ 5.186.000,00 Iva esclusa	€ 5.225.000,00 Iva esclusa
Servizi e forniture	€ 207.000,00 Iva esclusa	€ 209.000,00 Iva esclusa
Concessioni lavori e servizi	€ 5.186.000,00 Iva esclusa (per lavori) € 207.000,00 Iva esclusa (per servizi)	€ 5.225.000,00 Iva esclusa

**OBBLIGO DI RICORSO A CONVENZIONI CONSIP SPA – PARZIALI DEROGHE**

Art. 1, comma 494 Legge 28 dicembre 2015, n. 208 (Legge di stabilità 2016) che ha novellato l'art. 1, comma 7, terzo e quarto periodo decreto-legge 6 luglio 2012, n. 95, convertito, con modificazioni, dalla legge 7 agosto 2012, n. 135.

La disposizione della legge di stabilità introduce, rispetto alla normativa previgente (oggetto di proprie circolari n. 7581 del 6/02/2013 e n. 72605 del 15/12/2014), una limitazione della possibilità per le amministrazioni pubbliche (comprese le Università) di procedere ad affidamenti autonomi in relazione a specifiche categorie merceologiche (**energia elettrica; gas; carburanti rete ed extra-rete; combustibili per riscaldamento; telefonia fissa e mobile**) alle seguenti **condizioni**:

- che tali acquisti conseguano ad **approvvigionamenti da altre centrali di committenza o a procedure di evidenza pubblica**;
- che prevedano **corrispettivi inferiori almeno del 10%**, per la telefonia fissa e telefonia mobile, e **del 3%** per i carburanti extra-rete, carburanti rete, energia elettrica, gas e combustibili per il riscaldamento, **rispetto** ai migliori corrispettivi indicati nelle convenzioni e accordi quadro messi a disposizione da **Consip SpA**.



Tutti i **contratti** stipulati alle condizioni succitate devono essere **trasmessi all'Autorità nazionale anticorruzione, a cura del Responsabile Unico del Procedimento (RUP)**. In tali ipotesi i **contratti** dovranno, comunque, essere **sottoposti a condizione risolutiva con possibilità per il contraente di adeguamento** ai migliori corrispettivi, nel caso di intervenuta disponibilità di convenzioni **Consip** che prevedano **condizioni di maggior vantaggio economico** in percentuale **superiore al 10 %** rispetto ai contratti già stipulati.

**Dal 1° gennaio 2017 al 31 dicembre 2019 non sarà possibile effettuare acquisti autonomi** alle condizioni soprariportate, **vigendo l'obbligo, senza deroghe, di approvvigionarsi**, per tali categorie, mediante **convenzioni Consip Spa**.

**ESCLUSIONE PER GLI ACQUISTI DI BENI E SERVIZI DI IMPORTO INFERIORE AD € 1.000,00, IVA ESCLUSA, DALL'OBBLIGO DI RICORSO AL MEPA**

Art. 1, comma 502 Legge 28 dicembre 2015, n. 208 (Legge di stabilità 2016) che ha novellato l'art. 1, comma 450, della legge 27 dicembre 2006, n. 296

È possibile acquisire in via autonoma i beni e servizi al di sotto della soglia minima pari ad € 1.000,00, IVA esclusa.

Resta fermo l'obbligo di approvvigionamento presso il **MEPA** per gli acquisti di beni e servizi di importo **pari o superiore a 1.000,00 euro Iva esclusa** e di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario.

**ATTIVITA' DI MANUTENZIONE**

Art. 1, comma 504, Legge 28 dicembre 2015, n. 208 (Legge di stabilità 2016) che ha novellato l'art. 4, comma 3-ter, del decreto legge 6 luglio 2012, n. 95 convertito, con modificazioni, dalla legge 7 agosto 2012, n. 135

L'utilizzo degli strumenti di acquisto e di negoziazione di **Consip S.p.A.** viene esteso anche ai **lavori manutentivi**.

**PROGRAMMAZIONE OBBLIGATORIA DEGLI ACQUISTI DI BENI E SERVIZI DI IMPORTO UNITARIO STIMATO SUPERIORE A 1 MILIONE DI EURO, IVA**



ESCLUSA

**Art. 1, comma 505, Legge 28 dicembre 2015, n. 208 (Legge di stabilità 2016)**

È stata introdotta la **programmazione obbligatoria** per gli acquisti di beni e servizi di importo unitario stimato **superiore a 1 milione di euro Iva esclusa**.

A tal fine, le **amministrazioni pubbliche approvano**, entro il mese di ottobre di ciascun anno, **il programma biennale e suoi aggiornamenti annuali degli acquisti** di beni e di servizi con importo unitario sopraindicato.

Il programma biennale, predisposto sulla base dei fabbisogni di beni e servizi, indica le prestazioni oggetto dell'acquisizione, la quantità, ove disponibile, il numero di riferimento della nomenclatura (CPV) e le relative tempistiche.

**L'aggiornamento annuale** indica le risorse finanziarie relative a ciascun fabbisogno quantitativo degli acquisti per l'anno di riferimento.

Il **programma biennale e gli aggiornamenti sono comunicati** alle strutture e agli uffici preposti al controllo di gestione, nonché **pubblicati** sul **profilo del committente** dell'amministrazione e sul **sito informatico presso l'Osservatorio dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture** presso l'Autorità nazionale anticorruzione.

Si segnala che la **violazione** delle previsioni di cui ai precedenti periodi è **valutabile ai fini della responsabilità amministrativa e disciplinare dei dirigenti**, nonché ai fini dell'attribuzione del trattamento accessorio collegato alla performance.

**Non possono ricevere** alcuna forma di **finanziamento** da parte di pubbliche amministrazioni **le acquisizioni non comprese** nel programma e nei suoi aggiornamenti, **fatte salve** le acquisizioni imposte da **eventi imprevedibili o calamitosi**, nonché le acquisizioni dipendenti da **sopravvenute** disposizioni di legge o regolamentari.

Sono, altresì, **comunicati e pubblicati**, con le medesime modalità, a cura dei rispettivi RUP, nel loro testo integrale **tutti i contratti stipulati in esecuzione del**



**programma biennale** e suoi aggiornamenti, **fatta salva la tutela delle informazioni riservate** di proprietà del committente o del fornitore di beni e servizi.

Sono, inoltre, **comunicati e pubblicati, a cura dei rispettivi RUP**, anche i **contratti in corso alla data di entrata in vigore della legge (1 gennaio 2016)** aventi ad oggetto la fornitura di **beni e servizi di importo unitario superiore a 1 milione** di euro, Iva esclusa.

Resta invariata la possibilità di approvare un programma annuale per l'acquisizione di beni e servizi di importo unitario stimato inferiore a 1 milione di euro, Iva esclusa, ex art. 271, DPR 207/2010 e ss. mm. e ii..

#### PARAMETRI PREZZO-QUALITA'

Art. 1, comma 507, Legge 28 dicembre 2015, n. 208 (Legge di stabilità 2016)

Con **decreto del Ministro dell'economia e delle finanze**, sentita l'Autorità nazionale anticorruzione, saranno definite le **caratteristiche essenziali** delle **prestazioni** principali che saranno **oggetto** delle **convenzioni** stipulate da **Consip SpA**.

Successivamente all'attivazione delle succitate convenzioni saranno pubblicati nel sito istituzionale del Ministero dell'economia e delle finanze e nel portale degli acquisti in rete i **parametri di prezzo-qualità** utili per l'**acquisto di beni comparabili con quelli oggetto di convenzionamento**.

#### PREZZI DI RIFERIMENTO

Art. 1, comma 508, Legge 28 dicembre 2015, n. 208 (Legge di stabilità 2016)

Nei casi di **indisponibilità** della **convenzione** stipulata da **Consip SpA** ed in **mancanza** dei **prezzi di riferimento** forniti **dall'Autorità nazionale anticorruzione**, detta Autorità, sentito il Ministero dell'economia e delle finanze, dovrà individuare, con proprio provvedimento, le **modalità** utili **per adeguare i prezzi** della precedente edizione della **convenzione** stipulata da **Consip SpA**.



Tali prezzi, così determinati, costituiscono il **prezzo massimo di aggiudicazione** per il periodo temporale indicato dall'Autorità medesima.

#### ACQUISTI AUTONOMI

Art. 1, comma 510, Legge 28 dicembre 2015, n. 208 (Legge di stabilità 2016)

Qualora il **bene o il servizio** oggetto di convenzione stipulata da Consip SpA **non sia idoneo** al soddisfacimento dello specifico fabbisogno dell'amministrazione per mancanza di caratteristiche essenziali, è possibile procedere ad **acquisti autonomi** esclusivamente a seguito di apposita **autorizzazione** specificamente motivata, resa **dall'organo di vertice amministrativo** (Direzione generale) e **trasmessa** al competente ufficio della **Corte dei conti**, a cura dei rispettivi **RUP**.

#### RAZIONALIZZAZIONE DELL'ACQUISTO DEI BENI E SERVIZI INFORMATICI E DI CONNETTIVITA'.

Art. 1, commi 512, 513, 516 e 517, Legge 28 dicembre 2015, n. 208 (Legge di stabilità 2016)

Al fine di **garantire l'ottimizzazione e la razionalizzazione degli acquisti** di beni e servizi **informatici** e di **connettività**, **le amministrazioni pubbliche** sono tenute a provvedere ai propri approvvigionamenti **esclusivamente tramite Consip SpA**.

L e **amministrazioni possono** procedere ad approvvigionamenti **al di fuori di Consip SpA** esclusivamente a seguito di **apposita autorizzazione motivata dell'organo di vertice amministrativo** (Direzione generale), qualora:

- il **bene o il servizio non sia disponibile;**
- il **bene o il servizio non sia idoneo** al soddisfacimento dello specifico fabbisogno dell'amministrazione;
- **in casi di necessità ed urgenza.**

Gli approvvigionamenti così effettuati sono **comunicati all'Autorità nazionale anticorruzione e all'Agid**, a cura dei rispettivi **RUP**.



**L'inosservanza** delle disposizioni di cui sopra **rileva** ai fini della **responsabilità disciplinare e per danno erariale**.

**ESCLUSIONE AUTOMATICA DELLE OFFERTE ANOMALE**

Non è stata prorogata la facoltà di esclusione automatica delle offerte anomale nelle procedure di affidamento di lavori, servizi e forniture al di sotto della soglia comunitaria, ai sensi dell'art. 253, comma 20-bis, D.lgs. 163/2006 e ss. mm. e ii..

A decorrere **dal 1 gennaio 2016**, pertanto, è possibile avvalersi della facoltà, da prevedersi nei bandi/lettere di invito, di **esclusione automatica** delle offerte anomale esclusivamente nei seguenti casi:

- **per lavori** d'importo **pari o inferiore ad 1 milione di euro**, Iva esclusa, quando il criterio di **aggiudicazione** è quello del **prezzo più basso**, ai sensi dell'art. 122, comma 9, D.lgs. 163/2006 e ss. mm. e ii;
- **per servizi e forniture** d'importo **pari o inferiore a 10**
- **0.000,00 euro**, Iva esclusa, quando il criterio di **aggiudicazione** è quello del **prezzo più basso**, ai sensi dell'art. 124, comma 8, D.lgs. 163/2006 e ss. mm. e ii..

**PUBBLICITA' SUI QUOTIDIANI**

Art. 7, comma 7, Decreto-Legge 30 dicembre 2015, n. 210 (c.d. decreto milleproproghe) che ha modificato l'art. 26, comma 1, lettera a), della legge n. 89 del 2014.

È stato prorogato al **31 dicembre 2016** l'obbligo di pubblicità sui quotidiani dei bandi e degli esiti relativi a procedure ad evidenza pubblica per lavori, servizi e forniture, ai sensi degli artt. 66, comma 7, e 122, comma 5, D.lgs. 163/2006 e ss. mm. e ii..

Pertanto, continua ad applicarsi l'art. 34, comma 35, del Decreto Legge 179/2012, come convertito dalla legge 221/2012, che prevede il rimborso, a carico dell'aggiudicatario, del costo sostenuto dalle stazioni appaltanti per la pubblicazione





di avvisi ed esiti di gara sui giornali quotidiani, entro 60 giorni dall'aggiudicazione definitiva.

#### ANTICIPAZIONE DEL PREZZO

Art. 7, comma 1, Decreto-Legge 30 dicembre 2015, n. 210 (c.d. decreto milleproproghe) che ha modificato l'art. 8, comma 3-bis, del decreto-legge 31 dicembre 2014, n. 192, convertito, con modificazioni, dalla legge 27 febbraio 2015, n. 11.

È stata **prorogata al 31 luglio 2016** la previsione dell'**anticipazione del prezzo** nella misura del **20%** dell'importo contrattuale nelle gare d'appalto per l'affidamento di lavori, ai sensi dell'art. 140 D.P.R. 207/2010 e ss. mm. e ii..

Per le gare bandite dal 1 agosto 2016 e fino al 31 dicembre 2016, in assenza di ulteriori proroghe, sarà ripristinata l'anticipazione del prezzo nella misura del 10% dell'importo contrattuale, ai sensi dell'art. 26-ter della legge n. 98 del 2013.

Per eventuali chiarimenti è possibile contattare la dott.ssa Stefania Santini, Settore Gare lavori, servizi e forniture, Area Patrimonio e Servizi Economici, ai seguenti recapiti: tel. 06/4991.0362 (20362) – [gare.appalti@uniroma1.it](mailto:gare.appalti@uniroma1.it).

Certo della puntuale osservanza degli orientamenti summenzionati, con riserva di comunicare novità in materia ed eventuali chiarimenti interpretativi, l'occasione mi è gradita per porgere alle SS.LL. cordiali saluti.

**IL DIRETTORE GENERALE**