



Consiglio di
Amministrazione

Seduta del

20 DIC. 2016

Nell'anno **duemilasedici**, addì **20 dicembre** alle ore **9.59**, presso il **Salone di rappresentanza**, si è riunito il Consiglio di Amministrazione, convocato con nota rettorale prot. n. 0088362 del 15.12.2016 (**Allegato 1**), per l'esame e la discussione degli argomenti iscritti al seguente ordine del giorno:

..... **O M I S S I S**

Sono presenti: il **rettore** prof. Eugenio Gaudio, Presidente (entra alle ore 10.36); il **prorettore vicario** prof. Renato Masiani; i consiglieri: prof.ssa Antonella Polimeni (entra alle ore 10.09), prof. Vincenzo Francesco Nocifora, prof. Bartolomeo Azzaro (entra alle ore 10.00), dott. Francesco Colotta, prof. Michel Gras, sig. Beniamino Altezza, dott.ssa Angelina Chiaranza, sig. Angelo Marzano, sig. Antonio Lodise e il **direttore generale** Carlo Musto D'Amore, che assume le funzioni di segretario.

Assistono per il Collegio dei Revisori dei Conti: dott. Massimiliano Atelli, dott.ssa Alessandra De Marco (entra alle ore 11.48).

In assenza del Rettore per impegni istituzionali assume la Presidenza il prorettore vicario.

Il **Presidente**, constatata l'esistenza del numero legale, dichiara l'adunanza validamente costituita e apre la seduta.

..... **O M I S S I S**

Preso
atto
Aff. leg.
S.A.



REPORT SUL CONTENZIOSO GIUDIZIALE DI SAPIENZA, UNIVERSITÀ DI ROMA - ANNO 2016: AGGIORNAMENTO AL 30.11.2016.

Il Presidente presenta per la discussione la seguente relazione predisposta dall'Area Affari Legali - Ufficio del Contenzioso Civile, del lavoro e recuperi crediti.

Premessa

Si ricorda che il Piano Integrato (già della Performance) 2016 prevede, in linea con gli obiettivi strategici di Sapienza, l'obiettivo operativo "Monitoraggio contenziosi mediante il nuovo gestionale dell'Area Affari Legali" (ob. 5.7), individuando quali indicatori di misurazione la produzione di report quadrimestrali al 30.4, al 30.9 e al 31.12".

I primi report sono stati presentati a questo Consesso, nelle sedute del 5.4.2016 e del 27.9.2016 (rinviata poi al 25.10.2016).

Si procede ora a rendicontare sullo stato di avanzamento del contenzioso giudiziale di Sapienza: il contenzioso è stato "fotografato" e analizzato alla data del 30.11.2016 nel rispetto tanto del target imposto dal Piano Integrato quanto del calendario delle sedute consiliari previste per quest'anno.

Il rendiconto completo dell'anno 2016 sarà presentato, come di consueto, con la relazione unica di rendicontazione dello stato del contenzioso nel triennio, che l'Area Affari Legali presenterà all'inizio del prossimo anno.

Dal punto di vista metodologico, in coerenza con l'approccio fin qui seguito nella suddetta attività di rendicontazione, si rammenta che i dati esposti sono estrapolati da:

- i) il "Gestionale Contenziosi della Sapienza" quanto al numero, tipologia, esito, valore e patrocinio dei contenziosi;
- ii) l'applicativo U.GOV - Pentaho quanto ai dati economici.

Report

Con la tabella n.1, di seguito prodotta, si fornisce il dato riferito ai contenziosi incardinati nel corso del 2016 e aggiornati al 30 novembre 2016, disaggregato in base al numero delle cause, al patrocinio legale, al numero di cause - a sua volta disaggregato in pendenti, conclusesi con esito favorevole e conclusesi con esito sfavorevole nonché al valore complessivo dei contenziosi.

Anno 2016	Totale	% sul totale	favorevoli		sfavorevoli		in corso		valore		
			N.	%	N.	%	N.	%	N.	%	
Avv.Stato	113	34,1	5	4,4	1	0,9	107	94,7	100,0	€ 1.632.262,00	4,2
avv.ti interni	179	54,1	18	10,1	0	0,0	161	89,9	100,0	€ 23.112.355,00	59,3
Libero foro	39	11,8	3	7,7	0	0,0	36	92,3	100,0	€ 14.245.542,00	36,5
Totale pratiche	331	100,0	26	7,9	1	0,3	304	91,8	100,0	€ 38.990.159,00	100,0

SAPIENZA UNIVERSITÀ DI ROMA
Area Affari Legali
Direttore
Prof. ssa Maria Ester Scarano

AREA AFFARI LEGALI
Capo Ufficio Contenzioso
Avv. Alfredo Fava

uw

8.1



Consiglio di
Amministrazione

Seduta del

20 DIC. 2016

SAPIENZA UNIVERSITÀ DI ROMA

Area Affari Legali
Il Direttore
Dott.ssa Maria Ester Scatano

uw

AREA AFFARI LEGALI
Capo Ufficio Contenzioso
Avv. Alfredo Flava

Tabella n.1

Il prospetto evidenzia, nella prospettiva di un risparmio di spesa, la sostanziale prevalenza del numero di cause affidate agli avvocati interni: sono stati, infatti, affidati 179 incarichi (54,1%), rispetto ai 113 incarichi affidati all'Avvocatura dello Stato (34,1%) e ai 39 incarichi affidati al Libero Foro (11,8%).

Si rileva, altresì, che nel 2016 sono intervenute 26 sentenze ad esito favorevole: esse si riferiscono a cause di lavoro e procedimenti cautelari, aventi, per loro natura, una durata celere. L'unica soccombenza riguarda una causa in tema di appalti, conclusasi peraltro senza sostanziale pregiudizio per l'Ateneo, che ha soltanto dovuto riammettere in gara una società in fase precedente all'aggiudicazione.

Con la successiva tabella n.2 si evidenzia l'incidenza dei diversi ambiti di contenzioso rispetto al totale, ponendone in evidenza le relative tipologie di patrocinio e gli esiti.

Anno 2016	Totale	% sul totale	Avv. Interni		Avv. STATO		LIBERO FORO		favorevoli	Sfavorevoli
			N.	%	N.	%	N.	%		
Cont.so lavoro	70	21,1	35	50,0	28	40,0	7	10,0	14	0
Cont.so Studenti	155	46,8	60	38,7	82	52,9	13	8,4	4	0
Cont.so Civile e Trib.	98	29,6	80	81,6	3	3,1	15	15,3	6	1
Cont.so Istituzionale	8	2,4	4	50,0	0	0,0	4	50,0	2	0
Totale pratiche	331	100,0	179	54,0	113	34,1	39	11,8	26	1

Tabella n. 2

Si osserva come all'Avvocatura Generale dello Stato sia stata affidata la difesa dell'Ateneo nella maggior parte delle cause deferite alla cognizione del giudice amministrativo in materia di contenzioso studenti e di personale docente.

Il contenzioso civile e tributario è stato affidato per la maggior parte agli avvocati interni (81,6%) e solo in misura ridotta (3,1%) all'Avvocatura erariale, anche in ragione del conflitto d'interesse con altre amministrazioni dello Stato.

Agli avvocati del Libero Foro sono stati, invece, affidati casi del tutto speciali o di notevole impatto economico in tema di appalti, differenze retributive dei medici specialisti, contenzioso istituzionale e contenzioso lavoro. La scelta in questi casi è stata giustificata, oltre che dal conflitto d'interessi con Amministrazioni statali, dalla continuità della difesa in appello e dall'urgenza, dal particolare impegno che la difesa dell'Università esige, incompatibile con il carico di lavoro dell'avvocatura interna e dell'Avvocatura dello Stato.

La successiva tabella n.3 aggrega i dati economici, ricavati da UGOV-Pentaho e, più in particolare per le spese di patrocinio, dal capitolo "Spese di lite", ed evidenzia i costi sostenuti nell'anno 2016, fino al 30.11.2016, con specifico riferimento all'Avvocatura Generale dello Stato e al Libero Foro,



Seduta del
20 DIC. 2016

SAPIENZA UNIVERSITÀ DI ROMA
Area Affari Legali
Il Direttore
Dott.ssa Maria Ester Scatano

Per gli avvocati interni, i dati sono stati ricavati dal capitolo di spesa "Altre competenze accessorie al personale tecnico amministrativo a tempo indeterminato" e si riferiscono alla spesa sostenuta per compensi professionali erogati agli avvocati interni a fronte di cause concluse a compensazione di spese, nel periodo 2014-2015.

Si rammenta, altresì, che gli avvocati interni, dalla fine dell'anno 2015, a seguito dell'approvazione del "Regolamento dei Compensi Professionali spettanti agli avvocati interni" emanato, previa delibera n. 272/15 del 29.09.2015 del C.d.A., con Decreto del Direttore Generale n. 3275/2015 (prot. 65468) del 12.10.2015, sono stati corrisposti, a carico del bilancio universitario, gli incentivi previsti per le cause concluse favorevolmente per l'Amministrazione. Si ricorda che la spesa non può superare i limiti dello stanziamento previsto per l'anno 2013, pari a € 50.000,00, così come individuato dall'art. 9, comma 6, ultima alinea del D.L. 24.06.2014, n. 90 convertito con modificazioni dalla Legge 11.08.2014, n. 114. Va ulteriormente evidenziato che gli oneri di cui sopra sono compensati anche dalla percentuale (15% come decurtazione sui compensi + 15% per rimborso spese forfetarie a carico di controparte) che l'Amministrazione incamera sui proventi derivanti dalle cause con sentenza di condanna al pagamento delle spese legali a carico della controparte.

COSTI PATROCINIO 2014-2016			
PATROCINIO	2014	2015	2016
AVV. STATO	€ 207.716,92	€ 148.975,56	€ 56.706,67
FORO LIBERO	€ 432.863,51	€ 339.594,95	€ 308.339,73
AVV. INTERNI	€ 10.090,59	€ 10.709,01	€ 49.924,00
Totale	€ 652.685,02	€ 501.294,52	€ 416.986,40

Tabella n.3)

Va precisato che la spesa relativa ai compensi corrisposti all'Avvocatura dello Stato è destinata ad aumentare fino alla chiusura di bilancio, allorquando, in base alle disponibilità residue di bilancio, verranno poste in pagamento le attuali richieste per non meno di € 280.000,00.

Con la successiva tabella n.4 si espongono, invece, gli importi complessivi delle spese legali liquidate in sentenze favorevoli a beneficio di Sapienza nell'anno 2016 (aggiornate al 30.11.2016) dal Foro libero e dagli avvocati interni: il valore viene presentato a confronto con quello registrato nel 2015 allo scopo di consentirne una migliore lettura. Come già si è ritenuto opportuno commentare nelle precedenti occasioni, tali somme, pur costituendo tecnicamente sopravvenienze attive "coprono" nella sostanza la metà delle spese sostenute per i patrocinii esterni.

AREA AFFARI LEGALI
Capo Ufficio Contenzioso
Avv. Alfredo Fava



Consiglio di
Amministrazione

Seduta del

20 DIC. 2016

SAPIENZA UNIVERSITÀ DI ROMA

Area Affari Legali
il Direttore
Prof. Maria Ester Sgarano

W

AREA AFFARI LEGALI

Capo Ufficio Contenzioso
Avv. Alfredo Fava

SPESE LEGALI LIQ. IN SENT. FAVOREVOLE		
	2015	2016
FORO LIBERO	€ 151.810,09	€ 70.020,00
AVV. INTERNI	€ 130.505,99	€ 136.815,36
TOTALE	€ 282.316,08	€ 206.835,36

Tabella n.4

Con l'ultima tabella (la n.5), coerentemente con quanto esposto con le precedenti relazioni, il contenzioso incardinatosi nel 2016 viene disaggregato per tipologia di *petitum*, mettendone in rilievo l'incidenza rispetto al totale delle controversie.

Anno 2016	Totale	% sul totale	valore		favorevoli	sfavorevoli
				%	N.	N.
Recupero crediti	31	9,4	€ 3.659.503,20	9,4	3	0
Gest. Liq. Az. Un.Pol. Umb. I	3	0,9	€ 3.494.918,81	9,0	2	0
Tributario	30	9,1	€ 4.966.111,98	12,7	1	0
Patrimonio	7	2,1	€ 39.532,02	0,1	1	0
Appalti e contratti pubblici (lavori, servizi e forniture)	19	5,7	€ 1.934.336,44	5,0	1	1
Sanzioni e multe	3	0,9	€ 284,64	0,0	0	0
Risarcimento danni	4	1,2	€ 317.338,86	0,8	0	0
personale - Compensi professionali terzi	0	0,0	€ 0,00	0,0	0	0
personale Docente	33	10,0	€ 764.000,00	2,0	3	0
Personale non Docente	21	6,3	€ 666.000,00	1,7	6	0
Personale Strutturato	16	4,8	€ 444.221,88	1,1	4	0
Accesso agli atti	1	0,3	€ 0,00	0,0	0	0
Studenti accessi a num. Chiuso	66	19,9	€ 0,00	0,0	0	0
Cont. Diff. Retrib Specializzandi	71	21,5	€ 19.986.889,20	51,3	3	0
Contenzioso studenti di varia natura	18	5,4	€ 240.711,00	0,6	0	0
Contenzioso varie istituzionali	8	2,4	€ 2.476.311,58	6,4	2	0
Totale pratiche	331	100,0	€ 38.990.159,61	100,0	26	1

Tabella n.5

Sia pure in diminuzione rispetto al passato (2014: 56,4% - 2015: 55,3%), si conferma il dato percentuale prevalente del Contenzioso studenti (46,8% complessivo) rispetto al totale, più specificatamente, riguardante:



Seduta del
20 DIC. 2016

SAPIENZA UNIVERSITÀ DI ROMA

Area Affari Legali
Direttore
L. Colonna Maria Ester Scarano

- accesso ai corsi a numero chiuso - sottoposte alla giurisdizione esclusiva del TAR e patrocinate dall'Avvocatura generale dello Stato – AGS
- trasferimenti da altre università, specie straniere - sottoposte alla giurisdizione esclusiva del TAR e patrocinate dall'AGS
- concorsi ammissione alle scuole di specializzazione - sottoposte alla giurisdizione esclusiva del TAR e patrocinate dall'AGS
- accesso ai TFA (tirocini formativi attivi per docenti scuola) - sottoposte alla giurisdizione esclusiva del TAR e patrocinate dall'AGS
- esclusioni/decadenze da corsi di studio (in particolar modo: specializzazioni e dottorati) - sottoposte alla giurisdizione esclusiva del TAR e patrocinate dall'AGS
- modalità attribuzione punteggi esami di laurea - sottoposte alla giurisdizione esclusiva del TAR e patrocinate dall'AGS
- ammissione e procedure Esami di Stato - sottoposte alla giurisdizione esclusiva del TAR e patrocinate dall'AGS
- mancata corresponsione differenze retributive a medici specialisti (code inadempimento Stato italiano rispetto direttive UE) – sottoposte alla giurisdizione del Giudice lavoro o Giudice Civile e patrocinate da Avvocati interni o del Libero Foro.

Il Contenzioso del lavoro (21,1% complessivo) si presenta in tendenziale aumento rispetto al passato (2014: 17,5% - 2015: 17,4%) con particolare riferimento alle controversie instaurate dal personale docente (in materia concorsuale, nomine e scorrimento graduatorie, sanzioni disciplinari etc.) e dal personale strutturato docente (incarichi assistenziali) e TAB (pretese di indennità assistenziali). Quanto al personale TAB non strutturato, le cause originano prevalentemente dall'impugnativa di sanzioni disciplinari, tanto conservative quanto espulsive), nonché dallo scorrimento di graduatorie concorsuali da parte di idonei.

E' confermato poi, anche per il 2016, lo sforzo sostenuto dall'Amministrazione universitaria in materia di Recupero crediti (9.4%), con l'esperimento di tutte le azioni necessarie per l'escussione dei crediti maturati dai Dipartimenti nei confronti di terzi, dall'Amministrazione Centrale sia nei confronti dei propri dipendenti per somme indebitamente percepite, sia nei confronti di strutture pubbliche, società private, soprattutto nell'attuale contingenza economica che si riflette inevitabilmente in difficoltà di solvenza da parte delle imprese.

Quanto al Contenzioso tributario, va precisato che l'importo consistente del valore complessivo delle cause di € 4.966.111,98 è stato determinato da due rilevanti controversie, in tema di tasse rifiuti e imposta di registro su atti.

Infine, si evidenzia un filone di contenzioso seriale con le Agenzie delle Entrate avente ad oggetto il presunto mancato pagamento della tassa governativa sui cellulari (che, peraltro, Sapienza ritiene non dovuta in assenza di regolare contratto scritto di utenza) per un valore complessivo di ca. € 15.000,00.

In materia di Contenzioso appalti, va precisato che ben 12 cause riguardano la pretesa degli ex dipendenti della SIPRO (società di vigilanza uscente) ad

AREA AFFARI LEGALI

Capo Ufficio Contenzioso
Avv. Alfredo Fava



SAPIENZA
UNIVERSITÀ DI ROMA

Consiglio di
Amministrazione

Seduta del

20 DIC. 2016

SAPIENZA UNIVERSITÀ DI ROMA

Area Affari Legali

Il Direttore

Dott.ssa Maria Ester Scarsano

Un

AREA AFFARI LEGALI

Capo Ufficio Contenzioso

Avv. Alfredo Falva

essere assunti dalla società subentrante IVS: l'Università, in questi casi, risulta coinvolta solo indirettamente, quale asserita responsabile nella vigilanza del medesimo appalto. Fuori da tale caso, si evidenzia una riduzione del contenzioso in esame: esso si limita a cause originate da pretese creditorie delle imprese aggiudicatrici (riserve e risarcimento danni) e da impugnative al TAR di fasi dell'espletamento dell'appalto.

In fase di esaurimento, e con risultati favorevoli, è il Contenzioso ex Azienda Universitaria Policlinico Umberto I (sia per responsabilità professionale medici che per appalti e forniture) i cui oneri vengono comunque rimborsati dal Ministero dell'Economia e Finanze ai sensi dell'art. 2 della Legge 253/1999.

Quanto al cd. "Contenzioso istituzionale" va evidenziato, rispetto al precedente report, l'insorgere di 2 cause, di cui una di consistente valore, riguardante pretese accampate da creditori del CIRPS nei confronti di Sapienza, sulla scorta dell'erroneo presupposto di identità soggettiva e fiscale del Centro con l'Ateneo. Sul punto, ad oggi, la giurisprudenza di merito è unanime nel sostenere l'alterità soggettiva del CIRPS rispetto a Sapienza che quindi non può essere chiamata a rispondere in alcun modo delle obbligazioni contratte dal Centro.

Quanto al residuo contenzioso, in tema di Patrimonio, sanzioni e multe e risarcimento danni, i dati del prospetto non richiedono particolari annotazioni, essendo detto contenzioso, per numero e consistenza, del tutto fisiologico rispetto alle dimensioni e alle molteplici attività istituzionali dell'Ateneo



Consiglio di
Amministrazione

Seduta del

28 DIC. 2016

..... OMISSIS

IL CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE

- Letta la relazione istruttoria

PRENDE ATTO

del Report sul contenzioso giudiziale di Sapienza, Università di Roma,
anno 2016, aggiornato al 30.11.2016.

IL SEGRETARIO
Carlo Musto D'Amore

IL PRESIDENTE
Eugenio Gaudio

..... OMISSIS