



25 OTT. 2016

Nell'anno **duemilasedici**, addì **25 ottobre** alle ore **15.57**, presso il **Salone di rappresentanza**, si è riunito il Consiglio di Amministrazione, convocato con nota rettorale prot. n. 0073729 del 20.10.2016 (**Allegato 1**), per l'esame e la discussione degli argomenti iscritti al seguente ordine del giorno:

..... **OMISSIS**

Sono presenti: il **rettore** prof. Eugenio Gaudio, Presidente; il **prorettore vicario** prof. Renato Masiani; i consiglieri: prof.ssa Antonella Polimeni, prof. Maurizio Barbieri, prof. Bartolomeo Azzaro, prof. Michel Gras, sig. Domenico Di Simone, dott.ssa Angelina Chiaranza, sig. Angelo Marzano, sig. Antonio Lodise e il **direttore generale** Carlo Musto D'Amore, che assume le funzioni di segretario.

È assente giustificato: dott. Francesco Colotta.

Assiste per il Collegio dei Revisori dei Conti: dott. Michele Scalisi.

Il **Presidente**, constatata l'esistenza del numero legale, dichiara l'adunanza validamente costituita e apre la seduta.

..... **OMISSIS**

Pres
otto
Aff. leg.
9.1



25 OTT. 2016

REPORT SUL CONTENZIOSO GIUDIZIALE DI SAPIENZA, UNIVERSITÀ DI ROMA - ANNO 2016: AGGIORNAMENTO AL 31.8.2016.

Il Presidente presenta per la discussione la seguente relazione predisposta dall'Area Affari Legali - Ufficio del Contenzioso Civile, del lavoro e recuperi crediti.

Premessa

Si ricorda che il Piano Integrato (già della Performance) 2016 richiama, in linea con gli obiettivi strategici di Sapienza, al n. 5.7, l'obiettivo operativo "Monitoraggio contenziosi mediante il nuovo gestionale dell'Area Affari Legali", individuando quali indicatori di misurazione la "Produzione di report quadrimestrali alle date del 30.4, del 30.9 e del 31.12".

Sulla scorta della rendicontazione già avviata negli anni precedenti, nei termini previsti per la prima scadenza, è stato presentato a questo Consesso (nella seduta del 5.4.2016) apposito Report riferito all'intero triennio 2013-2015.

Con riferimento alla seconda scadenza, si procede ora a rendicontare lo stato di avanzamento del contenzioso giudiziale di Sapienza alla data del 31.8.2016.

Dal punto di vista metodologico, in coerenza con l'approccio finora seguito da ARAL nella suddetta attività di rendicontazione delle attività giudiziarie di competenza, si precisa che i dati esposti sono estrapolati da: i) il "Gestionale Contenziosi della Sapienza" quanto al numero, tipologia, esito, valore e patrocinio dei contenziosi; ii) l'applicativo U.GOV - Pentaho quanto ai dati economici.

Report

Con la tabella n. 1) si fornisce il dato riferito ai contenziosi incardinati nel corso del 2016 e aggiornati al 31 agosto 2016, disaggregato in base al numero delle cause, al patrocinio legale, al numero di cause - a sua volta disaggregato in pendenti, conclusi con esito favorevole e conclusi con esito sfavorevole nonché al valore complessivo dei contenziosi.

Tabella 1)

Anno 2016	Totale	% sul totale	favorevoli		sfavorevoli		in corso		valore		
			N.	%	N.	%	N.	%	N.	%	
Avv.Stato	79	32,4	5	6,3	0	0,0	74	93,7	100,0	€ 1.632.262,00	5,1
avv.ti interni	136	55,7	17	12,5	0	0,0	119	87,5	100,0	€ 16.847.959,04	53,0
Libero foro	29	11,9	1	3,4	0	0,0	28	96,6	100,0	€ 13.331.876,53	41,9
Totale pratiche	244	100,0	23	9,4	0	0,0	221	90,6	100,0	€ 31.812.097,57	100,0

Dal prospetto si evince come, nella prospettiva di un risparmio di spesa, si sia proceduto all'affidamento di un maggior numero di cause agli avvocati interni:

SAPIENZA UNIVERSITÀ DI ROMA

Vice Area Affari Legali

il Direttore

Dott.ssa Maria Ester Scaranò

Lu

AREA AFFARI LEGALI

Ufficio Contenzioso

Avv. Alessandra Fava



Consiglio di
Amministrazione

Seduta del

25 OTT. 2016

sono stati, infatti, affidati 136 incarichi (55,7%), rispetto ai 79 incarichi affidati all'Avvocatura dello Stato (32,4%) e ai 29 incarichi affidati al Libero Foro (11,9%).

Si rileva che nell'anno corrente, sono intervenute 23 sentenze con esito favorevole, senza alcuna soccombenza, con riferimento a cause di lavoro o a procedimenti cautelari, aventi, per loro natura, una durata celere.

Nella successiva tabella n. 2) si rende conto della ripartizione, per macro aree, del Contenzioso tra i vari tipi di patrocinio.

Tabella 2)

Anno 2016	Totale	% sul totale	Interni		Avv. STATO		LIBERO		favorevoli	
			N.	%	N.	%	N.	%	N.	%
Cont.so lavoro	48	19,7	25	52,1	16	33,3	7	14,6	13	56,5
Cont.so Studenti	113	46,3	42	37,2	61	54,0	10	8,8	4	17,4
Cont.so Civile e Trib.	79	32,4	67	84,8	2	2,5	10	12,7	5	21,7
Cont.so Istituzionale	4	1,6	2	50,0	0	0,0	2	50,0	1	4,3
Totale pratiche	244	100,0	136	55,7	79	32,4	29	11,9	23	100,0

Si evidenzia, in particolare, che all'Avvocatura dello Stato è stata affidata la difesa dell'Università nella maggior parte delle cause deferite alla cognizione del giudice amministrativo in materia di contenzioso studenti e di personale docente.

Il contenzioso civile e tributario è stato affidato per la maggior parte agli avvocati interni (84,9%) e solo in minor parte (2,5%) all'Avvocatura erariale, anche in ragione del conflitto d'interesse con altre amministrazioni dello Stato.

Agli avvocati del Libero Foro sono stati affidati casi del tutto speciali o di notevole impatto economico in tema di appalti, differenze retributivi medici specializzati, contenzioso istituzionale e contenzioso lavoro. Per tali contenziosi, la scelta di affidare il patrocinio ad avvocati del libero foro è stata giustificata, oltre che dal conflitto d'interessi con Amministrazioni statali, dalla continuità della difesa in appello e dall'urgenza, dal particolare impegno che la difesa dell'Università esige, incompatibile con il carico di lavoro dell'avvocatura interna e dell'Avvocatura dello Stato.

Si è dato altresì corso, in esecuzione della delibera CDA n. 75/16 del 01.03.2016, al primo affidamento a titolo gratuito di una causa in tema di appalto ad un professore universitario, in congiunta e disgiunta con un avvocato interno.

La successiva tabella n. 3) aggrega i dati economici, come ricavati da UGOV-Pentaho ed evidenzia le spese di patrocinio sostenute nell'anno 2016, fino al 31.08.2016, con specifico riferimento all'Avvocatura dello Stato, al Libero Foro e agli avvocati interni. Per questi ultimi espone, anche, l'importo della spesa relativa ai compensi professionali erogati agli avvocati interni per cause concluse a compensazione di spese, nel periodo 2014-2015.

Si precisa che gli avvocati interni, dalla fine dell'anno 2015, a seguito dell'approvazione del "Regolamento dei Compensi Professionali spettanti agli

SAPIENZA UNIVERSITÀ DI ROMA

Area Affari Legali

Il Direttore

Dott.ssa Maria Ester Scarano

uw

AREA AFFARI LEGALI

Capo Ufficio Contenzioso

Avv. Antonio Fava



25 OTT. 2016

avvocati interni" emanato, previa delibera n. 272/15 del 29.09.2015 del C.d.A., con Decreto del Direttore Generale n. 3275/2015 (prot. 65468) del 12.10.2015, sono stati corrisposti, a carico del bilancio universitario, gli incentivi previsti per le cause concluse favorevolmente per l'Amministrazione. Si ricorda che la spesa non può superare i limiti dello stanziamento previsto per l'anno 2013, pari a € 50.000,00, così come individuato dall'art. 9, comma 6, ultima alinea del D.L. 24.06.2014, n. 90 convertito con modificazioni dalla Legge 11.08.2014, n. 114. Va ulteriormente evidenziato che gli oneri di cui sopra sono compensati anche dalla percentuale (15% come decurtazione sui compensi + 15% per rimborso spese forfetarie a carico di controparte) che l'Amministrazione incamera sui proventi derivanti dalle cause con sentenza di condanna al pagamento delle spese legali a carico della controparte.

Tabella 3)

COSTI PATROCINIO 2014-2016			
PATROCINIO	2014	2015	2016 (aggiornato al 31.08)
AVV. STATO	€ 207.716,92	€ 148.975,56	€ 23.577,83
FORO LIBERO	€ 432.863,51	€ 339.594,95	€ 198.498,18
AVV. INTERNI	€ 10.090,59	€ 10.709,01	€ 48.180,54
Totale	€ 652.685,02	€ 501.294,52	€ 270.256,55

La tabella evidenzia e conferma il trend in tendenziale riduzione delle spese di patrocinio del Libero Foro, mentre la spesa relativa ai compensi corrisposti all'Avvocatura dello Stato è destinata ad aumentare notevolmente, allorché, in base alle disponibilità residue di bilancio, verranno poste in pagamento le attuali richieste per non meno di € 200.000,00.

Nella successiva tabella 4) vengono invece riportati gli importi complessivi delle spese legali liquidate in sentenze favorevoli a beneficio di Sapienza nella cause patrocinate nell'anno 2015 e nell'anno 2016 (aggiornate al 31.08.2016) dal foro libero e dagli avvocati interni.

Tabella 4)

SPESE LEGALI LIQ. IN SENT. FAVOREVOLE		
	2015	2016
FORO LIBERO	€ 151.810,09	€ 38.250,00
AVV. INTERNI	€ 130.505,99	€ 107.024,48
TOTALE	€ 282.316,08	€ 145.274,48



25 OTT. 2016

Tabella 5)

Anno 2016	Totale	% sul totale	valore		favorevoli	
				%	N.	%
Recupero crediti	26	10,7	€ 679.597,53	2,1	2	8,7
Gest. Liq. Az. Un.Pol. Umb. I	2	0,8	€ 2.850.860,00	9,0	2	8,7
Tributario	23	9,4	€ 4.885.440,71	15,4	1	4,3
Patrimonio	5	2,0	€ 39.532,09	0,1	1	4,3
Appalti e contratti pubblici (lavori, servizi e forniture)	17	7,0	€ 1.930.421,31	6,1	1	4,3
Sanzioni e multe	2	0,8	€ 94,81	0,0	0	0,0
Risarcimento danni	3	1,2	€ 114.724,19	0,4	0	0,0
personale - Compensi professionali terzi	0	0,0	€ 0,00	0,0	0	0,0
personale Docente	20	8,2	€ 684.000,00	2,2	3	13,0
Personale non Docente	16	6,6	€ 666.000,00	2,1	6	26,1
Personale Strutturato	12	4,9	€ 324.221,88	1,0	4	17,4
Accesso agli atti	1	0,4	€ 0,00	0,0	0	0,0
Studenti accessi a num. Chiuso	49	20,1	€ 0,00	0,0	0	0,0
Cont. Diff. Retrib Specializzandi	51	20,9	€ 18.548.000,00	58,3	3	13,0
Contenzioso studenti di varia natura	13	5,3	€ 240.711,00	0,8	0	0,0
Contenzioso varie istituzionali	4	1,6	€ 848.494,05	2,7	0	0,0
Totale pratiche	244		€ 31.812.097,57		23	

Seppure nella media annua in diminuzione rispetto al passato (2014:56,4% - anno 2016: 55,3%), è confermato il dato della percentuale prevalente riguardante l'ambito studenti (in media: il 46,3% complessivo), riguardante :

- accesso ai corsi a numero chiuso - sottoposte alla giurisdizione esclusiva del TAR e patrocinate dall'Avvocatura generale dello Stato – AGS
- trasferimenti da altre università, specie straniera - sottoposte alla giurisdizione esclusiva del TAR e patrocinate dall'AGS
- concorsi ammissione alle scuole di specializzazione - sottoposte alla giurisdizione esclusiva del TAR e patrocinate dall'AGS
- accesso ai TFA (tirocinii formativi attivi per docenti scuola) - sottoposte alla giurisdizione esclusiva del TAR e patrocinate dall'AGS
- esclusioni/decadenze da corsi di studio (in particolar modo: specializzazioni e dottorati) - sottoposte alla giurisdizione esclusiva del TAR e patrocinate dall'AGS
- modalità attribuzione punteggi esami di laurea - sottoposte alla giurisdizione esclusiva del TAR e patrocinate dall'AGS

SAPIENZA UNIVERSITÀ DI ROMA
 AREA AMMINISTRATIVA
 Il Direttore
 Dott.ssa Maria Ester Scareno

AREA AMMINISTRATIVA
 Ufficio Contenzioso
 AVV. ANGELO FERRI



25 OTT. 2016

- esclusioni/decadenze da corsi di studio (in particolar modo: specializzazioni e dottorati) - sottoposte alla giurisdizione esclusiva del TAR e patrocinate dall'AGS
- modalità attribuzione punteggi esami di laurea - sottoposte alla giurisdizione esclusiva del TAR e patrocinate dall'AGS
- ammissione e procedure Esami di Stato - sottoposte alla giurisdizione esclusiva del TAR e patrocinate dall'AGS
- mancata corresponsione differenze retributive a medici specialisti (code inadempimento Stato italiano rispetto direttive UE) – sottoposte alla giurisdizione del Giudice lavoro o Giudice Civile e patrocinate da Avvocati interni o del Libero Foro.

Il Contenzioso del lavoro (19,7% complessivo), è, nella media annua, in tendenziale aumento rispetto al passato (nel 2014 pari al 17,5%; nel 2015 pari al 17,4%) con particolare riferimento alle controversie instaurate dal personale docente (in materia concorsuale, nomine e scorrimento graduatorie, sanzioni disciplinari etc.) e dal personale strutturato docente (incarichi assistenziali) e TAB (pretese di indennità assistenziali). Per quanto riguarda il personale TAB non strutturato, le cause hanno ad oggetto prevalentemente l'impugnativa di sanzioni disciplinari sia conservative che espulsive, nonché lo scorrimento il graduatorie concorsuali da parte di idonei.

E' confermato poi, anche per l'anno 2016, lo sforzo sostenuto dall'Amministrazione universitaria in materia di Recupero crediti (10,7%), con l'esperimento di tutte le azioni necessarie per l'escussione dei crediti maturati dai Dipartimenti nei confronti di terzi, dall'Amministrazione Centrale sia nei confronti dei propri dipendenti per somme indebitamente percepite, sia nei confronti di strutture pubbliche, società private, soprattutto nell'attuale contingenza economica che si riflette inevitabilmente in difficoltà di solvenza da parte delle imprese.

Quanto al Contenzioso tributario, va precisato che l'importo consistente del valore complessivo delle cause di € 4.885.440,71 è stato determinato da due rilevanti controversie, in tema di tasse rifiuti e imposta di registro su atti.

Per il resto, tale tipologia di contenzioso, per un valore complessivo non superiore a € 15.000,00, si riferisce ad un filone di contenzioso seriale con le Agenzie delle Entrate avente ad oggetto il presunto mancato pagamento della tassa governativa sui cellulari (che, peraltro, Sapienza ritiene non dovuta in assenza di regolare contratto scritto di utenza).

In materia di appalti, va precisato che ben 12 cause riguardano la pretesa degli ex dipendenti della SIPRO (società di vigilanza uscente) di essere assunti dalla società subentrante IVS, di talché l'Università è coinvolta solo indirettamente come asserita responsabile nella vigilanza del medesimo appalto.

Per il resto, va evidenziato una riduzione del tipo di contenzioso in esame, che si limita a 3 cause in tema di pretese creditorie delle imprese aggiudicatrici (riserve e risarcimento danni) e 2 per impugnativa al TAR di fasi dell'espletamento dell'appalto.

In fase di esaurimento, e con risultati favorevoli, è il contenzioso correlato a fatti inerenti i debiti della cessata Azienda Universitaria Policlinico Umberto I (sia per responsabilità professionale medici che per appalti e forniture) i cui oneri vengono

SAPIENZA UNIVERSITÀ DI ROMA

Area Affari Legali

Il Direttore

Dott.ssa Maria Ester Scarano

AREA AFFARI LEGALI

Capo Ufficio Contenzioso

Avv. Alfredo Fava



SAPIENZA
UNIVERSITÀ DI ROMA

Consiglio di
Amministrazione

Seduta del

25 OTT. 2016

comunque rimborsati dal Ministero dell'Economia e Finanze ai sensi dell'art. 2 della Legge 253/1999.

Per quanto riguarda il residuo contenzioso, in tema di Patrimonio, sanzioni e multe, istituzionale e risarcimento danni, i dati del prospetto non richiedono particolari annotazioni, essendo detto contenzioso, per numero e consistenza, del tutto fisiologico rispetto alle dimensioni e alle molteplici attività istituzionali dell'Ateneo

SAPIENZA UNIVERSITÀ DI ROMA

Area Affari Legali
il Direttore
Dott.ssa Maria Ester Scarano

uw

AREA AFFARI LEGALI

Capo Ufficio Contenzioso
Avv. Massimo Fava



SAPIENZA
UNIVERSITÀ DI ROMA

Consiglio di
Amministrazione

Seduta del

25 OTT. 2016

..... OMISSIS

IL CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE

- **Letta la relazione istruttoria**

PRENDE ATTO

del report sul contenzioso giudiziale di Sapienza aggiornato al 31 agosto 2016.

IL SEGRETARIO
Carlo Musto D'Amore

IL PRESIDENTE
Eugenio Gaudio

..... OMISSIS

9.1