



SAPIENZA
UNIVERSITÀ DI ROMA

Consiglio di
Amministrazione

Seduta del

Nell'anno **duemilaquindici**, addì **27 gennaio** alle ore **15.40**, presso il **Salone di rappresentanza**, si è riunito il Consiglio di Amministrazione, convocato con nota rettorale prot. n. 0004226 del 22.01.2015, per l'esame e la discussione degli argomenti iscritti al seguente ordine del giorno:

..... **O M I S S I S**

Sono presenti: il **rettore**, prof. Eugenio Gaudio; il **prorettore**, prof. Renato Masiani; i consiglieri: prof.ssa Antonella Polimeni, prof. Maurizio Barbieri, prof. Bartolomeo Azzaro (entra alle ore 16.10), prof. Michel Gras, sig. Domenico Di Simone, dott.ssa Angelina Chiaranza, sig. Luca Lucchetti (entra alle ore 16.11), sig.ra Federica Di Pietro; il **direttore generale**, Carlo Musto D'Amore, che assume le funzioni di segretario.

Assiste per il Collegio dei Revisori dei Conti: dott. Domenico Mastroianni.

Il **presidente**, constatata l'esistenza del numero legale, dichiara l'adunanza validamente costituita e apre la seduta.

..... **O M I S S I S**

DELIBERA

10/15

PERSONALE

9.2



SAPIENZA UNIVERSITÀ DI ROMA
Area Supporto Strategico e Comunicazione
Ufficio Supporto Strategico e Programmatico
Il Capo Ufficio
Giuseppina Follini

SAPIENZA UNIVERSITÀ DI ROMA
Area Supporto Strategico e Comunicazione
Ufficio Supporto Strategico e Programmatico
Settore Statistico
Il Responsabile
Giovanni Scarpis

FFO 2014 e costo standard

Il Presidente informa che con Decreto Ministeriale 4 novembre 2014 n. 815, il MiUR ha disposto le assegnazioni relative all'FFO 2014 per le università statali, di cui questa relazione riporta i punti salienti. Si ricorda che Il Senato Accademico ha preso atto di questa relazione su "FFO 2014 e costo standard" nella seduta del 20 gennaio 2015.

Alla Sapienza è stato assegnato l'importo complessivo di € 499.789.194 di cui € 385.289.840 per la quota base, € 76.793.523 per la quota premiale, € 10.578.960 per la quota perequativa e € 27.126.871 per tutti gli interventi previsti dall'art. 10 del decreto.

Rispetto all'anno precedente la quota premiale complessiva da distribuire alle università è passata dal 13,5% a circa il 18% del totale delle risorse disponibili oltre ad aver introdotto un nuovo meccanismo per il calcolo di una parte della quota base che ora incorpora anche il cosiddetto costo standard per studente in corso. Ulteriore novità rispetto al 2013 è rappresentata dall'introduzione nel calcolo dell'importo dell'FFO della quota relativa al cofinanziamento delle borse post lauream ivi inclusi gli assegni di ricerca (art. 10, lettera c, punto 1).

Per quanto riguarda la differenza sulle sole voci che possono essere in qualche modo comparate con il 2013 (quota base + quota premiale + quota perequativa), Sapienza passa da € 482.762.332 a € 472.662.323, con un decremento pari al 2,09% rappresentando attualmente, rispetto al sistema complessivo nazionale, il 7,46%

La quota base FFO 2014 è calcolata per il 20% in proporzione al peso del costo standard per studente in corso e per l'80% in proporzione al peso delle seguenti voci: quota base FFO 2013, intervento perequativo 2013, ulteriori interventi consolidabili. Il costo standard studente in corso prende in considerazione soltanto gli studenti iscritti entro la durata normale del corso di studi frequentato, acquisti attraverso l'anagrafe nazionale degli studenti MiUR (per il 2014 l'a.a. di riferimento è stato il 2012/2013). Gli studenti totali sono ripartiti a seconda del corso di studio di appartenenza in tre aree omogenee: area medico-sanitaria, area scientifico-tecnologica e area umanistico-sociale oltre ad essere pesati 0,5 nel caso in cui siano iscritti in regime di part-time. Inoltre, gli studenti iscritti ai corsi delle professioni sanitarie, sono stati pesati 0,5 poiché si è considerata l'ipotesi che almeno la metà delle attività didattiche dovrebbe essere svolte al di fuori delle strutture universitarie.

Il peso relativo al costo standard per studente viene calcolato per ogni università utilizzando le seguenti voci ed i relativi indicatori:

- Attività didattiche e di ricerca, in termini di dotazione di personale docente e ricercatore destinato alla formazione dello studente



SAPIENZA
UNIVERSITÀ DI ROMA

Consiglio di
Amministrazione

Seduta del

SAPIENZA UNIVERSITÀ DI ROMA
Area Supporto Strategico e Comunicazione
Ufficio Supporto Strategico e Programmazione
Il Capo Ufficio
Giuseppe Foti

SAPIENZA UNIVERSITÀ DI ROMA
Area Supporto Strategico e Comunicazione
Ufficio Supporto Strategico e Programmazione
Il Responsabile
Giovanni Sceriffo

1. Costo del personale docente, avendo come parametro stipendiale di riferimento il costo medio dello specifico ateneo del professore di I fascia (per Sapienza € 120.319)
2. Costo della docenza a contratto, riferito alle ore di didattica integrativa aggiuntiva pari al 30% del monte ore di didattica standard attribuito alla docenza di cui al precedente punto 1 (120 ore per i professori e 60 ore per i ricercatori e costo orario standard uguale a € 132,7)

b) Servizi didattici, organizzativi e strumentali, compresa la dotazione di personale tecnico amministrativo, finalizzati ad assicurare adeguati servizi di supporto alla formazione dello studente

1. Il costo standard è fissato per tutti al 37,5% del costo medio dello specifico ateneo del professore di I fascia

c) Dotazione infrastrutturale, di funzionamento e di gestione delle strutture didattiche, di ricerca e di servizio dei diversi ambiti disciplinari

1. La quota di pertinenza di ogni università è calcolata attraverso una funzione che è stata stimata con i dati degli studenti ed una serie di voci di costo acquisiti dall'omogenea redazione dei conti consuntivi degli atenei per gli anni 2010-2011-2012

d) Ulteriori voci di costo finalizzate a qualificare gli standard di riferimento e commisurate alla tipologia degli ambiti disciplinari

1. Numero di collaboratori ed esperti linguistici a tempo determinato e a tempo indeterminato (costo medio pari al 10% del costo medio dello specifico ateneo del professore di I fascia)
2. Altre figure specialistiche

e) Perequazione del costo standard attraverso un particolare meccanismo che tiene conto delle differenze regionali in termini di reddito medio familiare così come stimato dall'Istat nell'indagine IT-SILC "Reddito e condizione di vita"

Il costo standard di ogni università verrà pubblicato ogni anno sul sito del ministero entro il mese di marzo.

Dopo aver applicato questo nuovo meccanismo di calcolo, il costo standard per studente in corso di Sapienza è risultato pari a € 6.995 (si colloca in 17° posizione); il valore più elevato viene raggiunto da Bari Politecnico con € 7.948 mentre il valore minore è di Macerata con € 4.739

Le criticità emerse analizzando nel dettaglio le componenti utilizzate per il calcolo del costo standard possono essere così riassunte:

1. non vengono considerati nel computo gli studenti dei corsi di dottorato di ricerca e quelli delle scuole di specializzazione
2. non è stato reso pubblico il database con il quale sono stati calcolati i parametri del modello di regressione per la



Consiglio di
Amministrazione

Seduta del

SAPIENZA UNIVERSITÀ DI ROMA
AREA SUPPORTO STRATEGICO E COMUNICAZIONE
Ufficio Supporto Strategico e Programmazione
Il Capo Ufficio
Giuseppe Fod

LM

SAPIENZA UNIVERSITÀ DI ROMA
Area Supporto Strategico e Comunicazione
Ufficio Supporto Strategico e Programmazione
Settore Statistico
Il Responsabile
Giovanni Screpis

AS

quantificazione del costo della componente di dotazione infrastrutturale e non sono stati indicati nel decreto i parametri che quantificano il buon adattamento della regressione stessa

3. non si comprende se le voci di costo indicate nel decreto sono comprensive anche della parte relativa all'attività di ricerca
4. gli studenti iscritti a corsi delle professioni sanitarie vengono pesati 0,5 nonostante la maggior parte delle attività vengano svolte all'interno dell'ateneo
5. non si comprende la logica utilizzata per il calcolo del parametro di perequazione regionale, ottenuto attraverso una stima del reddito medio disponibile per regione (fonte Istat) nonostante sia chiaro che esista una forte componente di studenti che si iscrivono in una regione diversa da quella di residenza.

La quota premiale 2014, pari a circa il 18% dell'ammontare complessivo delle risorse disponibili, è ripartita nel seguente modo:

- a) 70% in base ai risultati conseguiti nella Valutazione della qualità della ricerca (VQR 2004/2010)
- b) 20% in base alla Valutazione delle politiche di reclutamento
- c) 10% in base ai risultati della didattica con riferimento alla componente internazionale degli studenti

Nello specifico, Sapienza ottiene una quota sul totale del 6,56% (pari a € 55.787.657) rispetto all'indicatore a) della lista, 5,79% (pari a € 14.062.700) rispetto all'indicatore b) e 5,71% (pari a € 6.943.166) rispetto all'indicatore c) della lista. Nel complesso la nostra università vale il 6,32% del totale delle risorse assegnate con la quota premiale 2014 (era al 6,85% nel 2013).

Le criticità emerse analizzando nel dettaglio le componenti utilizzate per il calcolo della quota premiale possono essere così riassunte:

1. Sapienza ha ottenuto punteggi mediamente bassi sui parametri della VQR 2004/2010 e perciò utilizzando ancora questi specifici indicatori si perdono quote sempre maggiori di FFO considerando il fatto che la relativa quota complessiva aumenta ogni anno
2. I dati relativi ai cfu acquisiti dagli studenti in entrata ed in uscita tramite procedure ERASMUS sono sottostimati, in quanto una quota di essi (non stimabile a priori) è registrata in Infostud dai docenti come cfu della propria materia e non come cfu sostenuti all'estero, determinando una diminuzione della relativa quota FFO.

La quota perequativa 2014 è pari a circa l'1,5% dell'ammontare complessivo delle risorse disponibili ed è predisposta anche per permettere alle università di non perdere più del 3,5% rispetto allo scorso anno (quota di salvaguardia). Tra le voci ricomprese questo anno troviamo:



Consiglio di
Amministrazione

Seduta del

SAPIENZA UNIVERSITÀ DI ROMA
AREA SUPPORTO STRATEGICO E COMUNICAZIONE
Ufficio Supporto Strategico e Programmazione
Il Capo Ufficio
Giuseppe Folli

Lu

SAPIENZA UNIVERSITÀ DI ROMA
Area Supporto Strategico e Comunicazione
Ufficio Supporto Strategico e Programmazione
Settore Statistico
Il Responsabile
Giovanni Scarpis

1. Sostegno degli squilibri finanziari delle università sedi di facoltà di Medicina e Chirurgia collegate ad aziende ospedaliere nate da ex policlinici a gestione diretta (15%)
2. Quota di salvaguardia (fino a -3,5% rispetto ad FFO 2013) e quota di accelerazione (85%)

La nostra università ottiene nel 2014 un importo di € 5.399.009 per la componente perequativa dei policlinici e € 5.179.951 per la componente relativa alla quota di accelerazione (la Sapienza, relativamente a queste voci, acquisisce una quota del 10,08% sul sistema nazionale).

Le criticità emerse analizzando nel dettaglio le componenti utilizzate per il calcolo della quota perequativa possono essere così riassunte:

1. Da questo anno la quota comprende anche l'assegnazione per le spese fisse del personale di area socio-sanitaria a carico delle università; Sapienza a fronte di un'ingente spesa si vede riconosciuta soltanto una quota di circa 5,4 milioni di euro

La quota fondo borse di studio post lauream 2014 è pari a circa il 2% dell'ammontare complessivo delle risorse disponibili ed è ripartita nel seguente modo:

- a) Qualità della ricerca svolta dai membri del collegio dei docenti dei corsi di dottorato (VQR 2004/2010) con peso 40%
- b) Grado di internazionalizzazione del dottorato con peso 10%
- c) Grado di collaborazione con il sistema delle imprese e ricadute del dottorato sul sistema socio-economico con peso 10%
- d) Attrattività del dottorato con peso 20%
- e) Dotazione di servizi, risorse infrastrutturali e risorse finanziarie a disposizione del dottorato e dei dottorandi, anche a seguito di processi di fusione o di federazione tra atenei con peso 20%

Rispetto al 2013, Sapienza con questo nuovo meccanismo di ripartizione delle risorse guadagna in termini assoluti quasi 1 milione di euro passando da € 9.903.220 a € 10.893.542 con un incremento pari al 10% (limite massimo imposto dalla clausola di salvaguardia impiegata -5% / +10% rispetto al 2013).

Al fine di valutare la robustezza e la sensibilità del nuovo modello per il calcolo della quota di FFO, soprattutto relativamente ai meccanismi utilizzati per calcolare il costo standard per studente in corso, si potrebbero svolgere alcune simulazioni in merito ai seguenti punti:

- a) Verificare se esiste una correlazione positiva tra università che guadagnano tra il 2013 e il 2014 e la quota di studenti regolari iscritti a corsi afferenti alle aree tecnico-scientifiche



SAPIENZA
UNIVERSITÀ DI ROMA

Consiglio di
Amministrazione

Seduta del

SAPIENZA UNIVERSITÀ DI ROMA
AREA Supporto Strategico e Comunicazione
Ufficio Supporto Strategico e Programmazione
Il Capo Ufficio
Giuseppe Pelli

LM

SAPIENZA UNIVERSITÀ DI ROMA
Area Supporto Strategico e Comunicazione
Ufficio Supporto Strategico e Programmazione
Settore Statistico
Il Responsabile
Giovanni Screpis

- b) Verificare se esiste una correlazione positiva tra università che perdono tra il 2013 e il 2014 e la quota di studenti regolari provenienti da una regione differente rispetto a quella dove ha sede l'ateneo
- c) Simulare per Sapienza una situazione nella quale, come già adottato per gli atenei non statali, si conceda un rimborso monetario per ogni studente regolare idoneo alla erogazione della borsa di studio
- d) Simulare come cambierebbe la distribuzione del costo standard tra le università se invece dell'aliquota del 3,2% si utilizzasse ad esempio il 20% del reddito medio disponibile nazionale per il calcolo del parametro perequativo.

Si invita il CdA a prendere atto.



..... O M I S S I S

Consiglio di
Amministrazione

DELIBERAZIONE N. 10/15

Seduta del

IL CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE

- **Letta la relazione istruttoria;**
- **Visto lo Statuto dell'Università;**
- **Vista la Legge n. 240/2010;**
- **Visto il decreto legislativo 29 marzo 2012 n. 49;**
- **Visto il decreto ministeriale 4 novembre 2014 n. 815;**
- **Visto il decreto interministeriale 9 dicembre 2014 n. 893;**
- **Vista la presa d'atto del Senato Accademico del 20 gennaio 2015 sulla relazione illustrativa "FFO 2014 e costo standard";**
- **Tenuto conto di quanto emerso nel corso del dibattito in ordine alla necessità di:**
 - **presentare specifica mozione al MIUR, con la quale, tenuto conto che la "quota base" del FFO, corrisposta in funzione della quota storica, sarà ridotta gradualmente nel tempo sino ad azzerarsi, si chiede che il costo sostenuto dalle università per il personale socio sanitario in servizio presso i policlinici ad ex gestione diretta ad oggi compreso nella predetta quota, sia tenuto distinto dal calcolo eseguito con il criterio del costo standard per studente in corso;**
 - **istituire una Commissione ad hoc con il compito di confrontare le curve di tassazione ISEE di Sapienza con quelle delle altre Università pubbliche romane;**

PRENDE ATTO

della relazione istruttoria svolta per analizzare nel dettaglio i meccanismi e i dati statistici utilizzati dal MIUR per l'attribuzione del fondo di finanziamento ordinario anno 2014

- **Presenti n. 11, votanti n. 9: con voto unanime espresso nelle forme di legge dal rettore e dai consiglieri: Polimeni, Barbieri, Azzaro, Gras, Di Simone, Chiaranza, Lucchetti e Di Pietro**

APPROVA

la seguente mozione da inviare al MIUR:

"Il Consiglio di Amministrazione della Sapienza chiede al MIUR che il costo sostenuto dalle Università per il personale socio-sanitario in servizio presso i Policlinici ad ex gestione diretta, ad oggi compreso nella "quota base" del FFO corrisposta in funzione della quota storica, sia tenuto distinto dal calcolo eseguito con il criterio del costo standard per studente in corso".

9.2



SAPIENZA
UNIVERSITÀ DI ROMA

Consiglio di
Amministrazione

Seduta del

E

RINVIA

al punto “Varie ed eventuali” la costituzione della Commissione di cui in premessa.

Letto, approvato seduta stante per la sola parte dispositiva.

IL SEGRETARIO
Carlo Musto D'Amore

IL PRESIDENTE
Eugenio Gaudio

..... O M I S S I S