



Seduta del  
27 OTT. 2009

Nell'anno **duemilanove**, addì **27 ottobre** alle ore **15.50** si è riunito, nell'Aula degli Organi Collegiali, il Consiglio di Amministrazione per l'esame e la discussione degli argomenti iscritti al seguente ordine del giorno:

..... **O M I S S I S** .....

**Sono presenti:** il **rettore**, prof. Luigi Frati; il **prorettore**, prof. Francesco Avallone; i consiglieri: prof. Fabrizio Vestroni, prof. Adriano Redler (entra alle ore 16.15), prof. Aldo Laganà, prof. Maurizio Saponara (entra alle ore 16.10), prof. Antonio Mussino, prof.ssa Rosa Concetta Farinato, prof. Marco Biffoni, prof. Raffaele Gentile, prof. Antonio Sili Scavalli, sig. Beniamino Altezza (entra alle ore 16.20), dott. Roberto Ligia, sig. Ivano Simeoni, sig. Matteo Fanelli (entra alle ore 16.00), sig. Pietro Lucchetti, dott. Paolo Maniglio (entra alle ore 16.40), sig. Gianfranco Morrone, sig. Giuseppe Romano, sig. Giorgio Sestili (entra alle ore 15.55); il **direttore amministrativo**, Carlo Musto D'Amore, che assume le funzioni di segretario.

**Assistono per il Collegio sindacale:** dott. Domenico Oriani, dott. Giancarlo Ricotta.

Il **presidente**, constatata l'esistenza del numero legale, dichiara l'adunanza validamente costituita e apre la seduta.

..... **O M I S S I S** .....

D. 196/09

Aff. cont. 4/1



Consiglio di  
Amministrazione

Seduta del

27 OTT. 2009

## ASSESTAMENTO DI BILANCIO PER L'ESERCIZIO FINANZIARIO 2009

Il Presidente sottopone all'esame del Consiglio l'assestamento del bilancio di previsione 2009 che si rende necessario al fine di adeguare, mediante atti di variazione, le previsioni iniziali alle sopravvenienze attive e passive intervenute nel corso dell'anno.

Si ricorda che l'impostazione generale del bilancio di previsione 2009 è stata improntata sul massimo rigore possibile nel contenimento delle spese, in considerazione dell'ormai consolidata scarsità di risorse, esigenza da contemperare con quella di non compromettere la funzionalità della Sapienza e di non penalizzare eccessivamente gli investimenti significativi e le linee di sviluppo funzionali agli obiettivi prefissati nel piano strategico 2007-2012 a loro volta coerenti con quelli definiti nel piano di sviluppo triennale 2007-2009.

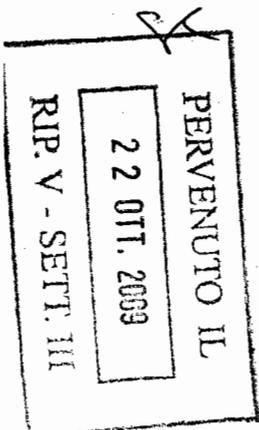
Nonostante la consistente contrazione delle spese, è emerso uno sbilancio di €53.184.136,00 che ha reso necessario, per ottenere il pareggio tecnico, il ricorso all'avanzo di amministrazione.

Successivamente all'approvazione del bilancio 2009 il Consiglio di Amministrazione, nella seduta del 27 gennaio 2009, ha deliberato il vincolo da apporre ad alcuni conti di bilancio per l'anno 2009 al fine di disporre sulle quote di stanziamento coperte dall'avanzo di amministrazione nella misura della sua effettiva realizzazione.

La quota complessivamente vincolata è stata definita in € 5.317.166,00 al netto della rimessa effettuata dal Commissario liquidatore del Policlinico Umberto I dell'importo di € 45.000.000,00 quale ulteriore acconto rispetto al credito complessivo vantato dalla Sapienza e al netto dell'importo di € 2.866.970,00 quale risorsa effettivamente disponibile nell'ambito del finanziamento ministeriale riferito al programma triennale 2007-2009 ( $53.184.136,00 - 45.000.000,00 - 2.866.970,00 = 5.317.166,00$ ).

*uu*

SAPIENZA UNIVERSITÀ DI ROMA  
Ripartizione VI Ragioneria  
Settore I Bilanci e Programmazione Finanziaria





27 OTT. 2009

*uw*

SAPIENZA UNIVERSITÀ DI ROMA  
Ripartizione VI - Bilancio e Programmazione Finanziaria  
Settore I - Bilancio e Programmazione Finanziaria

*R*

Prima di procedere alla esposizione delle sopravvenienze attive e passive, oggetto di assestamento, si ritiene utile ricordare i criteri adottati in fase di previsione per la quantificazione degli stanziamenti delle principali voci di bilancio: il F.F.O. sul fronte delle entrate e gli assegni fissi per le uscite.

Nel bilancio di previsione 2009, come specificato nella relazione tecnica allegata al bilancio stesso, il Fondo di Finanziamento Ordinario era stato quantificato in €577.769.050,00 sulla base dell'assegnazione provvisoria per l'esercizio 2008.

Sul fronte delle uscite si ricorda che il fabbisogno 2009 relativo agli assegni fissi è stato quantificato, come di consueto, utilizzando il modello di programmazione approvato dal Consiglio di amministrazione, coerente con il modello PROPER, funzionale alla valutazione da parte del Mi.U.R. dei programmi triennali di fabbisogno di personale delle Università, introdotti dalla legge 43/05, al fine di verificarne la compatibilità con il limite normativo del 90% riferito all'incidenza delle spese per gli assegni fissi sul F.F.O.. La previsione di spesa è stata quantificata seguendo l'impostazione del modello di programmazione evidenziando i valori espressi in punto organico, quale parametro utilizzato dal Mi.U.R..

Per il personale docente lo stanziamento di previsione ha tenuto conto dell'incremento stipendiale stimato nella misura dell'1,5%, della riduzione dei costi per cessazioni previste per l'anno 2009 (2/12), degli incrementi di spesa per passaggi e ricostruzione carriera, delle assunzioni derivanti da risorse per cessazioni 2008 nella misura del 30% (riattribuibili in ragione del 60% al ruolo dei ricercatori, del 10% ai docenti di I fascia e del 15% ai docenti di II fascia), con presa di servizio al 1° novembre 2009. In particolare, nell'ambito delle cessazioni sono stati inclusi i docenti che al settantesimo anno di età non avevano diritto ad un anno di fuori ruolo, non prevedendo quindi il prolungamento biennale.

E' stata, inoltre, effettuata una stima dei costi derivanti dall'adeguamento stipendiale per l'annualità 2009 a favore dei ricercatori ex tecnici laureati, in applicazione della sentenza della Corte Costituzionale n.191/2008, per i soli ricercatori non beneficiari dell'equiparazione della retribuzione con il



27 OTT. 2009

comparto sanitario, in considerazione del fatto che gli stessi non avrebbero avuto un beneficio economico poiché compensato con le competenze poste a carico del bilancio dell'Azienda Policlinico Umberto I, quale equiparazione al contratto ospedaliero.

Si precisa, infine, che per le assunzioni si è tenuto conto, in base alla legislazione vigente, dei concorsi che si sarebbero conclusi nel 2009.

Per quanto riguarda il personale tecnico-amministrativo la spesa presunta per il 2009 è stata stimata utilizzando il valore dei costi medi, elaborati nel mese di novembre 2008 con un incremento del 3,2%.

Tale stanziamento ha tenuto conto anche dell'incremento delle cessazioni per limiti di età (6/12), dei costi stimati per nuove assunzioni e della percentuale del 15% di riattribuzione delle risorse, con decorrenza dal 1/7/2009.

Tutto ciò premesso si espongono di seguito le evenienze verificatesi per le medesime voci.

Si ricorda che in data 23 settembre 2009 sono stati pubblicati i decreti relativi ai criteri di ripartizione del F.F.O. 2009, attualmente alla registrazione della Corte dei Conti, inclusa la tabella con gli indicatori per il riparto della quota del 7% di cui all'art. 2 della Legge 1/2009. Dalla lettura dei provvedimenti si evince che per l'esercizio 2009 sarà consolidata alle Università una quota di F.F.O. pari all'87% di quello assegnato nel 2008, al netto degli interventi straordinari e dei risparmi derivanti dal parziale blocco del turn over, a cui si aggiungono le risorse derivanti dalla ripartizione del fondo straordinario di 550 milioni di euro (al netto del 7% ripartito in base ad indicatori di qualità) oltre alle risorse per interventi specifici quali quelli per la mobilità, per chiamate dirette per cooperazione interuniversitaria ed altro; inoltre, una quota del fondo straordinario viene ripartita al fine di assicurare il consolidamento nella misura del 97%, per garantire lo stesso margine operativo dell'anno precedente considerando, a tal fine, le differenze tra le

*lu*

SAPIENZA  
UNIVERSITÀ DI ROMA  
Ripartizione VI Fascio  
Settore I Bilanci e Programmazione Finanziaria

*R*



Consiglio di  
Amministrazione

Seduta del

27 OTT. 2009

minori spese per il turn-over e i maggiori costi per incrementi stipendiali automatici di legge.

Dalle tabelle di simulazione di ripartizione del F.F.O. elaborate dal Mi.U.R. risulta per la Sapienza un minore finanziamento, rispetto al 2008, pari ad €9.634.249,00, che sarà attenuato, seppure in misura contenuta, dagli interventi per la rivalutazione delle borse di dottorato di ricerca ed agli interventi a favore di soggetti diversamente abili che, non essendo ancora stati ripartiti dal Mi.U.R. anche se stanziati complessivamente, sono stati stimati utilizzando un criterio proporzionale rispetto all'annualità precedente, da cui risulta un finanziamento atteso rispettivamente di € 2.560.497,00 e di € 423.000,00.

Occorre, inoltre, tener conto dello scostamento negativo rilevato tra il F.F.O. 2008 consolidato indicato dal Mi.U.R. rispetto allo stanziamento effettivo, per l'importo di € 34.288,00 dovuto, probabilmente, ad arrotondamenti operati dal Ministero stesso.

Pertanto lo stanziamento del conto **2.1.1.1 "Fondo per il finanziamento ordinario"** si ridetermina in **€ 571.084.010,00**, con un minor finanziamento, rispetto alla previsione 2009, pari ad € 6.685.040,00, che si ottiene dalla somma algebrica tra il minor finanziamento di **€ 9.634.249,00**, la differenza negativa di consolidamento 2008 di **€ 34.288,00** e l'integrazione attesa di **€ 2.983.497,00** (€2.560.497,00 + €423.000,00).

L'importo da considerare per la variazione in diminuzione sul F.F.O. ammonta, quindi, ad **€ 6.685.040,00**:

MINORI	ENTRATE		
2.1.1.1	Fondo di Finanziamento Ordinario	-	6.685.040,00

Per quanto riguarda le altre tipologie di entrate, a tutt'oggi si sono registrate le seguenti variazioni positive:

- conto 1.1.1.8 "Tasse e contributi diversi" € 809.095,00  
maggiori incassi, rispetto a quanto stanziato nel bilancio di previsione, relativamente alle prove di ingresso con accesso programmato ed alle prove di verifica delle competenze;



Consiglio di  
Amministrazione

Seduta del

27 OTT. 2009

- conto 1.4.1.1 "Rendite di beni immobili" € 272.008,00  
canone di locazione dovuto dall'Unicredit Banca di Roma a seguito del passaggio in proprietà degli immobili demaniali nonché maggiori introiti riferibili agli aggiornamenti ISTAT;
- conto 3.1.1.4 "Rimborso utilizzo risorse informatiche" € 125.898,00  
rimborso di quota parte della spesa sostenuta dalla Sapienza, da parte dei Centri di spesa, per l'adesione all'accordo stipulato con la Microsoft Campus Agreement che prevede il rinnovo delle licenze di tutti i principali prodotti di software su tutti i personal computers associati alle strutture che hanno aderito a tale accordo;
- conto 3.1.1.7 "Recuperi e rimborsi diversi" € 329.554,00  
rimborso da parte dell'Agenzia delle Entrate di quota parte dell'imposta di registro pagata per l'acquisto dell'immobile di Via Palestro 63 nella misura del 10%, a seguito del riconoscimento dell'assimilazione ad organismo statale con la conseguente all'applicazione della tassa di registro fissa agevolata.

Riepilogo maggiori entrate:

CONTO	DESCRIZIONE		MAGGIORI ENTRATE
1.1.1.8	Tasse e contributi diversi	+	809.095,00
1.4.1.1	Rendite di beni immobili	+	272.008,00
3.1.1.4	Rimborso per utilizzo risorse informatiche	+	125.898,00
3.1.1.7	Recuperi e rimborsi diversi	+	329.554,00
	Totale	+	1.536.555,00

Per quanto concerne il fabbisogno relativo alle spese di personale docente è stato effettuato l'aggiornamento della programmazione di fabbisogno di personale 2009, a cura degli uffici competenti, tenendo conto dell'incremento retributivo, definito dal DPCM del 29 aprile 2009, pari al 3,77%, superiore alla previsione del 2,27%. I costi medi utilizzati sono quelli elaborati sulle retribuzioni di novembre 2008 cui sono stati applicati i predetti incrementi del 3,77% mentre l'aggiornamento delle cessazioni è stato



Consiglio di  
Amministrazione

Seduta del

27 OTT. 2009

luw

effettuato sulla base dei ratei effettivi risparmiati nonché della permanenza in servizio dei docenti che hanno presentato ricorso per il prolungamento del biennio, considerato l'esito di alcune sentenze favorevoli per i ricorrenti; a tale proposito si ricorda che il Senato Accademico ed il Consiglio di Amministrazione, rispettivamente nelle sedute del 23 settembre 2009 e del 29 settembre 2009, hanno deliberato di proporre a tutto il personale docente interessato, ivi inclusi i ricorrenti, un contratto di insegnamento della durata di un anno accademico, rinnovabile per un ulteriore anno accademico, in dipendenza della medesima durata dell'istituto del trattenimento in servizio, con il riconoscimento di un corrispettivo pari a € 24.000,00 per i professori di I fascia, a € 18.000,00 per i professori di II fascia e a € 12.000,00 per i ricercatori. Di conseguenza è stato calcolato, sulla base dei potenziali aventi diritto, il relativo fabbisogno per i contratti da stipulare, stimato per n.15 professori di I fascia e n.10 ricercatori, che ammonta a € 577.200,00 (compresi oneri a carico ente) da stanziare nella misura di 2/12 su uno specifico conto di bilancio, di seguito riportato, considerata l'incidenza sull'esercizio finanziario in corso per il solo VI bimestre.

Per quanto riguarda, inoltre, le assunzioni previste, è stato effettuato l'aggiornamento in applicazione della delibera del Senato Accademico del 21 luglio 2009 e del Consiglio di Amministrazione del 28 luglio 2009, che hanno autorizzato la diminuzione di alcuni punti organico in favore del personale tecnico amministrativo.

Per quanto riguarda la spesa (espressa in 4/12mi) relativa all'adeguamento della classe stipendiale dei ricercatori ex tecnici laureati, in applicazione della sentenza della Corte Costituzionale n. 191/2008, si precisa che la stessa è stata calcolata sul liquidato del mese di settembre 2009 per tutte le unità di personale interessate, compresi i ricercatori del comparto sanitario, con decorrenza per il solo periodo settembre-dicembre 2009. Non è stata prevista alcuna spesa per il periodo gennaio-agosto 2009 per le motivazioni riportate in dettaglio nella allegata relazione predisposta a cura della Ripartizione II, che si basano sul diretto coinvolgimento del Mi.U.R., tenuto conto che il maggiore onere derivante dall'applicazione della citata sentenza,

SAPIENZA UNIVERSITÀ DI ROMA  
Ripartizione VI Ricerca e Sviluppo  
Settore I Titoli e Programmazione Finanziaria

pr



Consiglio di  
Amministrazione

Seduta del

si configura quale spesa straordinaria conseguente alla dichiarazione di incostituzionalità di una norma.

Alla luce dell'aggiornamento della programmazione del fabbisogno di spesa per il personale docente, sulla base di quanto sopra esposto, emerge che gli stanziamenti di previsione definitiva necessitano di un maggiore fabbisogno rispettivamente di € 2.841.903,00 sul conto 1.1.1.1 "Assegni fissi professori e ricercatori" e di € 1.040.237,00 sul conto 1.3.1.1 "Oneri su assegni fissi professori e ricercatori" (cfr. allegato ).

Analogo aggiornamento è stato effettuato per il personale tecnico amministrativo (cfr. allegato ), sulla base dei costi medi elaborati sulle retribuzioni di novembre 2008 cui sono stati applicati i già previsti incrementi del 3,2%. L'aggiornamento del personale in servizio al 1° gennaio 2009, che si discosta di 43 unità rispetto alla previsione, è da imputare alle maggiori assunzioni effettuate a novembre e dicembre 2008, derivanti dalle esigenze prospettate dai Centri di spesa e dalle macro aree che hanno richiesto di utilizzare le risorse di budget loro attribuite per chiamate di idonei anziché per nuovi bandi. La ragione di tale decisione è scaturita dalle ben note variazioni legislative intervenute nel corso dell'anno 2008. Nonostante tali incrementi, dall'aggiornamento della programmazione del fabbisogno di spesa per il personale tecnico amministrativo, emerge un risparmio da imputare sia alle maggiori cessazioni intervenute in corso d'anno 2009, sia al calcolo effettuato sui ratei effettivi, sia allo slittamento delle assunzioni ipotizzate in fase previsionale con decorrenza dal mese di giugno ma effettuate a settembre 2009.

Complessivamente il minor fabbisogno, rispetto alla previsione definitiva 2009, sul conto 1.1.1.7 "Assegni fissi personale tecnico-amministrativo" e sul conto 1.3.2.1 "Oneri su assegni fissi personale tecnico-amministrativo" ammonta rispettivamente a € 1.452.783,00 ed a € 422.604,00.

Si riepilogano, di seguito, le variazioni di bilancio da operare sui conti di bilancio per gli assegni fissi del personale:

Uw

R

SAPIENZA UNIVERSITÀ DI ROMA  
Ripartizione VI Reg. Università  
Settore I Bilanci e Programmazione Finanziaria



Consiglio di  
Amministrazione

Seduta del

MAGGIORI	USCITE		IMPORTO
1.1.1.1	Assegni fissi professori e ricercatori	+	2.841.903,00
1.3.1.1	Oneri su assegni fissi professori e ricercatori	+	1.040.237,00
	Totale maggiori uscite	+	3.882.140,00

MINORI	USCITE		IMPORTO
1.1.1.7	Assegni fissi personale tecnico-amministrativo	-	1.452.783,00
1.3.2.1	Oneri su assegni fissi personale tecnico-amministrativo	-	422.604,00
	Totale minori uscite	-	1.875.387,00

Per quanto riguarda le altre tipologie di spesa, sono state comunicate, dalle Ripartizioni competenti, improrogabili e improcrastinabili esigenze connesse alla normale gestione, che richiedono un maggior fabbisogno relativamente ai seguenti conti di uscita:

- conto 1.2.2.6 "Contratti insegnamento a seguito quiescenza" € 96.200,00  
la spesa si riferisce ai contratti di insegnamento da stipulare con i docenti in alternativa alla permanenza in servizio, come precisato in precedenza, nella misura dei 2/12 del fabbisogno annuale;
- conto 2.4.2.1 "Energia elettrica" € 480.000,00  
il maggior fabbisogno, riferito ai servizi per utenze elettriche erogati dalle Società Edison ed Acea Electrabel, scaturisce dalla proiezione della spesa rilevata al 30 settembre ma riferita a tutto il IV bimestre 2009;
- conto 10.1.1.22 "Contributi diversi" € 272.080,00  
tale importo si riferisce a quota parte, pari a € 10,00 pro capite, corrisposta dagli ammessi alle prove di accesso e dagli iscritti alle prove di verifica delle competenze, che dovrà essere trasferita alla rispettive Facoltà.

Si riporta di seguito il riepilogo dei conti di uscita per i quali risulta necessario procedere ad un incremento dello stanziamento di previsione:



Consiglio di  
Amministrazione

Seduta del

CONTO	DESCRIZIONE		MAGGIORI USCITE
1.2.2.6	Contratti insegnam. a seguito quiescenza	+	96.200,00
2.4.2.1	Energia elettrica	+	480.000,00
10.1.1.22	Contributi diversi	+	272.080,00
	Totale	+	848.280,00

Lo sbilancio negativo di € **8.003.518,00** scaturito dalla differenza tra le maggiori entrate di € 1.536.555,00 le minori entrate di € 6.685.040,00, le maggiori uscite di € 4.730.420,00 (3.882.140,00+848.280,00) e le minori uscite di € 1.875.387,00, può trovare copertura per € **8.000.000,00** con l'utilizzazione di un'ulteriore quota dell'avanzo di amministrazione, tramite storno dal conto **5.1.4.3 "Fondo accantonamento avanzo di amministrazione"**, reso possibile dalla rimessa, di pari importo, effettuata dalla Gestione Commissariale del Policlinico Umberto I, comunicata con nota prot. 11556 del 14.10.2009 e per la differenza di € **3.518,00** mediante storno dal conto **5.1.4.1 "Fondo di riserva"**.

Per maggiore chiarezza si riporta di seguito il dettaglio di quanto sopra esposto:

Differenza negativa tra minori entrate (F.F.O.) e maggiori entrate	-	5.148.485,00
Differenza negativa tra maggiori e minori uscite	-	2.855.033,00
Sbilancio negativo	-	8.003.518,00

Il Collegio dei Sindaci, con verbale n. 542 del 21 ottobre 2009, si è espresso favorevolmente in merito all'approvazione dell'assestamento di bilancio 2009 in considerazione dell'esito positivo dell'esame della documentazione giustificativa presentata dall'Amministrazione.

Si fa presente, inoltre, che sono pervenute richieste di svincolo riferibili a:

- Equo indennizzo a favore dei dipendenti interessati ovvero dei loro eredi per €210.000,00;

UNIVERSITÀ DI ROMA  
Partizione VI Ragioneria  
Settore I Bilanci e Programmazione Finanziaria



Consiglio di  
Amministrazione

Seduta del

- Telefonia/collegamenti informatici per l'utilizzo dei servizi VoIP previsti dal Sistema Pubblico di Connettività per € 190.195,00;
- Energia elettrica, per le motivazioni già espresse in precedenza, per €320.000,00.

Si rappresentano di seguito le proposte di svincolo con la specifica dei conti di bilancio:

CONTO	DESCRIZIONE		SVINCOLO
1.4.1.1	Equo indennizzo al personale per infermità e infortuni	+	210.000,00
2.4.1.1	Telefonia/collegamenti informatici	+	190.195,00
2.4.2.1	Energia elettrica	+	320.000,00
	<b>Totale da svincolare</b>	<b>+</b>	<b>720.195,00</b>

Il suddetto svincolo di € 720.195,00 trova copertura mediante apposizione del vincolo sul seguente conto di uscita:

CONTO	DESCRIZIONE		VINCOLO
2.3.1.1	Spese di pulizia ordinaria	-	720.195,00

Il predetto conto 2.3.1.1 "Spese di pulizia ordinaria" presenta una disponibilità superiore alle effettive necessità a causa dello slittamento dell'aggiudicazione della nuova procedura di appalto.

In conclusione si osserva che le risultanze complessive dell'assestamento di bilancio 2009 confermano le preoccupazioni già espresse in passato e da ultimo nella relazione tecnica di accompagnamento al bilancio di previsione 2009 in cui si evidenziava il potenziale deficit strutturale corrispondente allo squilibrio tra le entrate e le uscite di competenza dell'esercizio che ha richiesto, ancora una volta, il ricorso all'avanzo di amministrazione.

Lo sbilancio inizialmente previsto in € 53.184.136,00, risulta infatti aggravato da un ulteriore squilibrio di € 8.003.518,00 che sarà mitigato ma non

*lu*

SAPIENZA UNIVERSITÀ DI ROMA  
Ripartizione VI Ragioneria  
Settore I Bilancio e Programmazione Finanziaria

*A*



Consiglio di  
Amministrazione

Seduta del

riassorbito a chiusura d'esercizio, per effetto delle economie di gestione, comprese quelle derivanti dai vincoli di bilancio.

La necessità di ricorrere all'avanzo di amministrazione pone, pertanto, ancora una volta in evidenza le problematiche connesse al deficit strutturale che richiede interventi incisivi che assicurino l'effettivo equilibrio di bilancio, anche e soprattutto in considerazione dell'ormai prossimo esaurimento delle risorse relative al credito vantato nei confronti della gestione liquidatoria.

Si ritiene utile, in proposito riepilogare tale situazione creditoria :

Credito riconosciuto dal M.E.F. alla data del 12/3/2004	137.765.062,42
acconti erogati dal Commissario liquidatore	<u>119.507.484,91</u>
	18.257.577,51
Pignoramenti subiti e anticipazioni effettuate successivamente al 12/3/2004 (a tutto il 30 giugno 2009)	<u>33.500.590,93</u>
credito ridefinito	51.758.168,44

Nonostante le politiche di contenimento poste in essere, con particolare riferimento alla riduzione del turn over al di sotto del limite imposto dalla legge, si registra un incremento del costo del personale per effetto degli adeguamenti automatici retributivi che erodono e superano ampiamente la minore spesa derivante dalle cessazioni oltre che per l'intervenuta problematica connessa all'adeguamento della classe stipendiale dei ricercatori ex tecnici laureati.

Si segnala, in proposito, che sono in corso azioni di recupero oltre che per i citati oneri sostenuti e da sostenere per gli adeguamenti stipendiali dei ricercatori ex tecnici laureati, anche per quelli relativi al contenzioso degli specializzandi della Facoltà di Medicina nonché per la più volte richiamata questione del personale "ex prefettato".

Si sottolineano, inoltre, gli effetti della riduzione del F.F.O. conseguenti l'applicazione dei nuovi criteri di ripartizione anche su base meritocratica che vedono la Sapienza fortemente penalizzata.



Consiglio di  
Amministrazione

Seduta del

L'effetto congiunto delle suddette evenienze produce una inevitabile crescita del rapporto tra assegni fissi ed F.F.O. che, a prescindere dagli attenuatori previsti dalla legge, si attesterebbe al 98% circa.

Tale dato esprime in maniera eclatante le difficoltà gestionali soprattutto in un'ottica programmatica, aggravando le risultanze del bilancio pluriennale 2009-2011, approvato dal C.d.A. nella seduta del 22/12/2008, bilancio che, nonostante il previsto blocco delle assunzioni, espone una risultanza di squilibrio di € 84.288.407,00 sul 2010 ed € 110.825.326,00 sul 2011, tenendo conto del forte decremento che subisce il F.F.O. per effetto dei tagli operati sul fondo complessivo con la legge 22 dicembre 2008 n.203 (L.F. 2009).

Tali risultanze, che saranno sicuramente influenzate dai nuovi criteri meritocratici di ripartizione del c.d. fondo di finanziamento straordinario che rappresenterà una quota crescente del F.F.O. (progressivamente dal 7% al 30%), rendono ancora più evidente la necessità di adottare interventi urgenti di razionalizzazione funzionali al progressivo riequilibrio di bilancio.

lu

SAPIENZA UNIVERSITÀ DI ROMA  
Ripartizione VI Ragioneria  
Settore I Bilanci e Programmazione Finanziaria

A

Allegati parte integrante:

prospetto riepilogativo sull'assestamento di bilancio 2009

verbale del Collegio dei Sindaci n.542 del 21.10.2009

programmazione fabbisogno personale docente

programmazione fabbisogno personale tecnico-amministrativo

relazione sull'adeguamento stipendiale dei Ricercatori ex Tecnici laureati



..... OMISSIS .....

Consiglio di  
Amministrazione

Seduta del

**DELIBERAZIONE N. 196/09**

**IL CONSIGLIO**

- **Letta la relazione istruttoria;**
- **Visto l'art. 17, comma 1, del Regolamento per l'Amministrazione, la Finanza e la Contabilità;**
- **Visto il Bilancio di Previsione per l'esercizio 2009, approvato dal Consiglio di amministrazione nella seduta del 22 dicembre 2008;**
- **Vista la delibera del Consiglio di Amministrazione del 27.1.2009;**
- **Visto il parere favorevole del Collegio dei Sindaci, espresso con verbale n. 542 del 21 ottobre 2009;**
- **Considerato quanto emerso nel corso del dibattito;**
- **Presenti e votanti n. 21, maggioranza n. 11: a maggioranza con i n. 20 voti favorevoli espressi nelle forme di legge dal rettore, dal prorettore, dal direttore amministrativo e dai consiglieri: Altezza, Biffoni, Farinato, Gentile, Laganà, Ligia, Mussino, Redler, Saponara, Sili Scavalli, Simeoni, Vestroni, Fanelli, Lucchetti, Maniglio, Morrone, Romano e con la sola astensione del consigliere Sestili**

**DELIBERA**

- **di approvare l'assestamento di bilancio per l'esercizio finanziario 2009 con le seguenti variazioni di bilancio:**

MINORI	ENTRATE		IMPORTO
2.1.1.1	Fondo di Finanziamento Ordinario	-	6.685.040,00

MAGGIORI	ENTRATE		IMPORTO
1.1.1.8	Tasse e contributi diversi	+	809.095,00
1.4.1.1	Rendite di beni immobili	+	272.008,00
3.1.1.4	Rimborso per utilizzo risorse informatiche	+	125.898,00
3.1.1.7	Recuperi e rimborsi diversi	+	329.554,00
	Totale	+	1.536.555,00

MINORI	USCITE		IMPORTO
1.1.1.7	Assegni fissi personale tecnico-amministrativo	-	1.452.783,00
1.3.2.1	Oneri su assegni fissi personale tecnico-amministrativo	-	422.604,00
	Totale	-	1.875.387,00



Consiglio di  
Amministrazione

Seduta del

MAGGIORI	USCITE		IMPORTO
1.1.1.1	Assegni fissi professori e ricercatori	+	2.841.903,00
1.3.1.1	Oneri su assegni fissi professori e ricercatori	+	1.040.237,00
1.2.2.6	Contratti insegnam. a seguito quiescenza	+	96.200,00
2.4.2.1	Energia elettrica	+	480.000,00
10.1.1.22	Contributi diversi	+	272.080,00
	Totale	+	4.730.420,00

- di approvare gli svincoli dei conti di bilancio di seguito elencati apportando il vincolo compensativo sul conto 2.3.1.1 "Spese di pulizia ordinaria" per l'importo di € 720.195,00:

CONTO	DESCRIZIONE		SVINCOLO
1.4.1.1	Equo indennizzo al personale per infermità e infortuni	+	210.000,00
2.4.1.1	Telefonia/collegamenti informatici	+	190.195,00
2.4.2.1	Energia elettrica	+	320.000,00
	Totale da svincolare	+	720.195,00

**Letto, approvato seduta stante per la sola parte dispositiva.**

**IL SEGRETARIO**  
Carlo Musto D'Amore

**IL PRESIDENTE**  
Luigi Frati

..... OMISSIS .....

PROSPETTO RIEPILOGATIVO SULL'ASSESTAMENTO DI BILANCIO 2009

ENTRATE				USCITE			
Conti Entrata	Descrizione	ASSESTAMENTO	Previsione Definitiva	Conti Uscita	Descrizione	ASSESTAMENTO	Previsione Definitiva
2.1.1.1	Previsione definitiva al 30.9.2009 Fondo Finanziamento Ordinario: F.F.O. da tabella simulazione Mi.U.R. differenza di consolidamento rivalutazione borse di dottorato interventi per soggetti diversamente abili TOTALE MINORI ENTRATE	- - + +	1.141.871.843,06	1.1.1.1 1.3.1.1	Previsione definitiva al 30.9.2009 Assegni fissi professori e ricercatori Oneri su assegni fissi professori e ricercatori	2.841.903,00 1.040.237,00	1.141.871.843,06
1.1.1.8	Tasse e contributi diversi	+	809.095,00	10.1.1.22	Contributi diversi	272.080,00	
1.4.1.1	Rendite di beni immobili	+	272.008,00	2.4.2.1	Energia elettrica	480.000,00	
3.1.1.4	Rimborso per utilizzo risorse informatiche	+	125.898,00	1.2.2.6	Contratti insegnamento a seguito quiescenza	96.200,00	
3.1.1.7	Recuperi e rimborsi diversi	+	329.554,00		TOTALE MAGGIORI USCITE		4.730.420,00
	TOTALE MAGGIORI ENTRATE	+	1.536.555,00	1.1.1.7 1.3.2.1	Assegni fissi personale tecnico-amministrativo Oneri su assegni fissi personale tecnico-amministrativo	1.452.783,00 422.604,00	
					TOTALE MINORI USCITE		1.875.387,00
				5.1.4.1 5.1.4.3	Fondo di riserva Fondo accantonamento avanzo di amministrazione	3.518,00 8.000.000,00	8.003.518,00
	Previsione assestata al 15.10.2009		1.136.723.358,06				1.136.723.358,06
				1.4.1.1 2.4.1.1 2.4.2.1	Conti da svincolare: Equo indennizzo al personale per infermità ed infortuni Telefonia/collegamenti informatici Energia elettrica	210.000,00 190.195,00 320.000,00	
					Totale svincoli	720.195,00	
				2.3.1.1	Conto da vincolare: Spese di pulizia ordinaria	720.195,00	



**VERBALE N. 542**

Collegio dei  
Sindaci

Seduta del

21 OTT. 2009

Il giorno 21 ottobre 2009, alle ore 9.30 presso la sede dell'Università degli Studi di Roma "La Sapienza" si sono riuniti i sottoscritti Sindaci:

Dott. Domenico ORIANI	- Presidente
Dott. Giancarlo RICOTTA	- Componente effettivo
Dott. Domenico MASTROIANNI	- Componente effettivo
Dott. Tommaso PELOSI	- Componente effettivo

E' assente giustificato il dott. Francesco Verbaro.

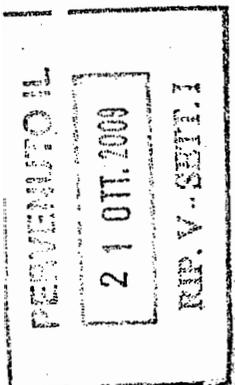
**1. FOGLIO DI TRASMISSIONE N. 80 – ASSESTAMENTO DI BILANCIO PER L'ESERCIZIO FINANZIARIO 2009 – RICHIESTA PARERE.**

La relazione dell'Amministrazione che accompagna gli elaborati relativi all'assestamento del bilancio di previsione 2009, sottoposti all'esame del Collegio con la nota in oggetto, si dà carico, come di consueto, di dedicare taluni cenni esplicativi ai criteri posti a base delle originarie previsioni di entrata e di spesa prima di illustrare le sopravvenienze intervenute nel corso di esercizio che hanno determinato le operazioni di assestamento in esame.

Il Collegio condivide la metodologia seguita perché aiuta a far comprendere come le cause delle variazioni proposte non sono ricollegabili a incaute e non ponderate previsioni di bilancio.

In particolare, dalla relazione illustrativa del bilancio di assestamento, alla quale si rinvia in termini di piena condivisione, sono spiegate le ragioni degli incrementi di spesa in materia di assegni fissi ai professori e ricercatori (conto 1.1.1.1) ed oneri connessi (conto 1.3.1.1) nonché quelle delle maggiori occorrenze in materia di contratti post-quiescenza (conto 1.2.2.6) ed energia elettrica (conto 2.4.2.1) che scontano, quest'ultime, ad avviso del Collegio, oneri correnti difficilmente comprimibili.

Quanto alle previsioni definitive di entrata viene evidenziato che quella principale relativa al F.F.O subisce, per effetto dei criteri di ripartizione fissati dal Mi.U.R., una riduzione di euro 9.634.497,00 solo in parte compensata dagli incrementi "ipotizzati" in merito alle borse di dottorato di ricerca (euro





**SAPIENZA**  
UNIVERSITÀ DI ROMA

Collegio dei  
Sindaci

Seduta del

21 OTT. 2009

2.560.497,00 e da quelli a favore dei soggetti diversamente abili (euro 423.000,00).

L'assestamento in aumento delle altre previsioni di entrata per un ammontare di euro 1.536.555,00 è dovuto a sopravvenienze attive di carattere contingente illustrate nella relazione di accompagnamento, cui si rinvia.

Il saldo negativo che si registra tra le previsioni definitive di entrata ed uscita incrementa il deficit strutturale di bilancio di ulteriori 8.003.518,00, cui si farà fronte per euro 8.000.000,00 con l'avanzo di amministrazione utilizzando le somme rimborsate dalla gestione straordinaria del Policlinico e per euro 3.518,00 mediante storno dal conto n. 5.1.4.1 "fondo di riserva".

Tanto premesso e considerato e preso, altresì, atto dell'esito positivo dell'esame di competenza sulla documentazione giustificativa, il Collegio esprime parere favorevole all'approvazione dell'assestamento del bilancio 2009 i cui risultati complessivi sono riepilogati nel seguente prospetto.

Conto	descrizione	entrate	uscite
2.1.1.1	Fondo Finanziamento Ordinario	-6.685.040,00	
1.1.1.8	Tasse e contributi diversi	809.095,00	
1.4.1.1.	Rendite di beni immobili	272.008,00	
3.1.1.4	Rimborso per utilizzo risorse informatiche	125.898,00	
3.1.1.7	Recuperi e rimborsi diversi	329.554,00	
1.1.1.1	Assegni fissi professori e ricercatori		2.841.903,00
1.3.1.1	Oneri e assegni fissi professori e ricercatori		1.040.237,00
10.1.1.22	Contributi diversi		272.080,00
2.4.2.1	Energia elettrica		480.000,00
1.2.2.6	Contratti insegnamento a seguito quiescenza		96.200,00
<b>Totale parziale "A"</b>		<b>-5.148.485,00</b>	<b>4.730.420,00</b>
<b>Minori uscite</b>			
1.1.1.7	Assegni fissi personale tecnico-amministrativo		-1.452.783,00
1.3.2.1	Oneri su assegni fissi personale tecnico-amministrativo		-422.604,00
<b>Totale parziale "B"</b>		<b>0,00</b>	<b>-1.875.387,00</b>



SAPIENZA  
UNIVERSITÀ DI ROMA

Collegio dei  
Sindaci

Seduta del

21 OTT 2009

<b>Prelievo dai Fondi</b>			
5.1.4.1	Fondo di riserva		-3.518,00
5.1.4.3	Fondo accantonamento avanzo di amministrazione		-8.000.000,00
<b>Totale parziale "C"</b>		<b>0,00</b>	<b>-8.003.518,00</b>
<b>Totale assestamento</b>		<b>-5.148.485,00</b>	<b>-5.148.485,00</b>

Nel corso di questi ultimi anni il Collegio ha avuto modo di manifestare le sue preoccupazioni sugli andamenti della gestione che, connotata da squilibri di natura strutturale, rendevano palese la necessità, in mancanza di efficaci interventi idonei a modificare detti andamenti, del ricorso a forme d'indebitamento una volta esaurito l'avanzo di amministrazione in massima parte costituito dai crediti vantanti dall'Ateneo nei confronti della gestione straordinaria dell'ex Policlinico.

Purtroppo, pur in presenza di politiche restrittive di spesa, attente al massimo contenimento degli oneri, adottate dal Consiglio di amministrazione, l'auspicata inversione di tendenza non si è verificata ma, che, anche per effetto della inopinata modifica dei criteri di determinazione del FFO e degli incrementi retributivi del Personale docente, di cui al DPCM dell'aprile 2009, posti a carico dei bilanci degli Atenei, tale tendenza si è aggravata come evidenziato dai dati di quest'ultimo assestamento, per i quali lo squilibrio di gestione dovrebbe attestarsi intorno ai 60 milioni di euro.

In queste condizioni è da prevedere che nel prossimo anno, ove dovesse essere confermato il taglio del FFO ed i relativi criteri di ripartizione, il disavanzo finanziario di gestione dovrebbe attestarsi sui 90 milioni di euro da finanziare con risorse aggiuntive straordinarie tenuto conto della ridotta entità dell'avanzo di amministrazione.

Una siffatta situazione di emergenza finanziaria, generata essenzialmente dai meccanismi di adeguamento delle retribuzioni del personale richiedente, che, com'è noto, assorbono l'80% delle risorse disponibili dell'Ateneo (ed il 98% circa del FFO dopo i tagli apportati allo stesso), richiede l'assunzione di iniziative idonee a contrastare efficacemente il crescente "andamento" di squilibrio gestionale a cominciare dalla verifica della compatibilità degli obiettivi strategici



SAPIENZA  
UNIVERSITÀ DI ROMA

Collegio dei  
Sindaci

Seduta del

21 OTT. 2009

del piano 2007-2012 alla luce del consolidato "trend" di riduzione dei trasferimenti pubblici.

Considerati, tuttavia, i tempi di attuazione della eventuale revisione dell'anzidetto piano occorre, ad avviso del Collegio, individuare ed adottare nel breve periodo efficaci, ulteriori azioni di razionalizzazione e riduzione di costi.

\*\*\*omissis\*\*\*

Il presente verbale consta di n. 4 pagine. Viene depositato in originale presso la sede dell'Università a disposizione degli Organi amministrativi.

La seduta viene tolta alle ore 14.00.

**f.to Il Collegio Sindacale**

Domenico ORIANI

Giancarlo RICOTTA

Domenico MASTROIANNI

Tommaso PELOSI

SAPIENZA UNIVERSITÀ DI ROMA  
Ripartizione V Supporto Organi di Governo  
Segreteria Collegio dei Sindaci

Il presente estratto, composto di n. 4..... fogli,  
è conforme al verbale originale depositato agli atti  
di questa Ripartizione  
Roma, il 21/10/09

Il Responsabile del Settore I  
Sig.ra Rita Torquati

**TABELLA A**  
**PROGRAMMAZIONE FABBISOGNO PERSONALE 2009**  
Costi fissi e obbligatori personale docente  
costi medi nov. '08 + 3,77%

	A	B	C	D	E	F	G	H	I	J	K	L	M	N	O	P	Q	R	S	T	U	V	W	X	Y	Z	
	FFO 2009 € 571.084.010																										
	Personale in servizio retribuito al 1/1/09	Costi stimati del personale in servizio retribuito al costo medio novembre 2008 con oneri C.E. al 3,7%	% FFO	Costi stimati del personale retribuito al servizio al 01/01/2009	% FFO	Cessazioni intervenute e previste anno 2009	Cessazioni intervenute e previste anno 2009 espresse in Punt Organico	Cassazioni intervenute e previste anno 2009	Stima della riduzione dei costi per cessazioni intervenute e previste anno 2009	% FFO	Costi stimati per passaggi di classe e ricostruzioni di carriera	Totale costi stimati personale in servizio retribuito (con incrementi retributivi 2009)	% FFO	Costo stimato adeguamento classi stipendiali anno 2009 a ricercatori in applicazione sentenza Corte Costituzionale n. 191/2008	Costi stimati assunzioni dal 01/11/09 e procedure RU in chiusura) - 2/12mi	Stima numero unità assunzioni dal 01/11/09 e procedure RU in chiusura)	Totale costi stimati personale in servizio con aumento retributivo 2009										
ORDINARI	1392	163.695.064	28,66%	169.866.368	29,74%	-97	97	-97	-2.998.376	-0,51%	370.000	167.337.992	29,30%														
di cui:																											
a tempo pieno	1286	154.895.341	27,12%	160.734.895	28,15%	-97	97	-97	-2.812.230	-0,49%	370.000	158.292.665	27,72%			4											
a tempo definito	106	8.799.723	1,54%	9.131.473	1,60%				86.146	-0,02%		9.045.327	1,59%														
ASSOCIATI	1350	107.423.533	18,81%	111.473.400	19,52%	-104	43,8	-104	-2.853.721	-0,50%	300.000	108.919.679	19,07%														
di cui:																											
a tempo pieno	1263	103.039.201	18,04%	106.923.779	18,72%	-104	43,8	-104	-2.779.637	-0,49%	300.000	104.444.142	18,29%			6											
a tempo definito	87	4.384.332	0,77%	4.549.621	0,80%				74.084	-0,01%		4.475.537	0,78%														
RICERCATORI	1931	108.433.039	18,99%	112.520.965	19,70%	-89	44,5	-89	-1.634.663	-0,29%	280.000	111.166.282	19,47%														
di cui:																											
a tempo pieno	1774	101.850.166	17,83%	105.699.918	18,51%	-89	44,5	-89	-1.544.037	-0,27%	280.000	104.425.881	18,29%			13											
a tempo definito	157	6.582.873	1,15%	6.831.047	1,20%				30.846	-0,02%		6.740.401	1,16%														
TOTALE	4673	379.551.637	66,46%	393.507.633	69,97%	-290	185,30	-290	-5.637.766	-1,29%	950.000	372.239.533	67,84%			23											

**LEGENDA**

\* FFO 2009 provvisorio.

\*\* Aumento anno 2009 - DPCM 29/4/09 GU n. 155 7/7/09

2) Gli Associati comprendono anche gli Assistenti di ruolo ad esaurimento; i ricercatori a tempo pieno comprendono i ricercatori confermati e non confermati. Il personale in servizio al 01/01/09 comprende il personale in servizio le assunzioni e le cessazioni al 31/12/2008.

3) I costi sono calcolati secondo i costi medi de "La Sapienza" per l'anno 2008, computati dall'Ufficio Stipendi sulla base delle retribuzioni corrisposte al personale nel mese di novembre 2008, con gli oneri riflessi al 37,7% compreso aumento 2008

5) I costi sono calcolati secondo i costi medi de "La Sapienza" per l'anno 2008, computati dall'Ufficio Stipendi sulla base delle retribuzioni corrisposte nel mese di novembre 2008, cui è stato sommato l'aumento 2009 (3,77%)

6) Si riportano a titolo informativo le unità di personale che cessano in Punto Organico

9) Il risparmio derivante dalle cessazioni è stato calcolato sui ratei effettivi risparmiati sulla base dei costi medi novembre 2008 più 3,77%.

11) Costi stimati per passaggi di classe - 2/12mi - (circa 690 PO, 600 PA, 1000 RU) e ricostruzioni di carriera (circa 51 PO, 74 PA, 115 RU) - la stima è stata calcolata utilizzando i valori tabellari considerato che i costi medi citati sono riferiti a macro raggruppamenti.

14) Il costo dell'adeguamento delle classi stipendiali ai ricercatori destinatari dei benefici previsti dalla sentenza Corte Costituzionale n. 191/2008 espressi in 4/12mi elaborato dall'Ufficio Stipendi sulla retribuzione di settembre 2009.

15 - 16) Numero di unità di personale assumibile nel 2009 tenuto conto di quanto disposto dal SA nella seduta del 2/17/09. PO - 4 posti; PA - 6 posti; RU - 13 posti (in ragione delle procedure in itinere che possono chiudersi entro il 1 novembre 09).



## **Relazione sull'adeguamento stipendiale dei Ricercatori ex Tecnici laureati. - Sentenza Corte Costituzionale 21.05.2008, n. 191**

La Corte Costituzionale, con sentenza 21.5.2008, n. 191 depositata in data 6 giugno 2008 e pubblicata sulla G.U. – 1<sup>a</sup> serie speciale n. 25 del 11.6.2008, condividendo l'orientamento giurisprudenziale espresso dal T.A.R. del Veneto, Sez. I con ordinanza n. 1119/2008, ha dichiarato l'illegittimità costituzionale dell'art. 103, comma 3 del D.P.R. 11 luglio 1980, n. 382, nella parte in cui non riconosce ai ricercatori universitari, all'atto della loro immissione nella fascia dei ricercatori confermati, (per intero ai fini del trattamento di quiescenza e previdenza e) per due terzi ai fini della carriera, l'attività effettivamente prestata nelle università in qualità di tecnici laureati con almeno tre anni di attività di ricerca.

A fronte delle numerose istanze pervenute, volte ad ottenere il riconoscimento, ai fini di carriera, del servizio pregresso prestato in qualità di tecnici laureati o funzionari tecnici, questa Amministrazione ha ritenuto opportuno acquisire il parere dell'Avvocatura Generale dello Stato in ordine alla corretta individuazione dei destinatari della suddetta sentenza.

Il richiesto parere è stato reso in data 26.11.2008 e reiterato in data 17.2.2009 nel senso che la sentenza in esame si applica esclusivamente a coloro che hanno ottenuto la qualifica di ricercatore confermato ai sensi dell'articolo 1, comma 10 della legge n. 4/1999. Devono invece intendersi esclusi tutti coloro che non hanno impugnato i provvedimenti di diniego nel termine prescrizione di cinque anni o i cui ricorsi sono stati rigettati con sentenza passata in giudicato al momento della pronuncia del Giudice delle leggi.

Sulla base dell'avviso espresso dall'Avvocatura, si è provveduto pertanto ad effettuare una quantificazione della spesa derivante dall'applicazione della sentenza nei confronti dei 550 aventi diritto, riferita al solo anno 2008. A tale fine gli interessati sono stati considerati tutti a tempo pieno (nella realtà su 550 ricercatori poco più di 30 si trovano in regime di impegno a tempo definito e pertanto tale dato è del tutto ininfluenza). Si è riscontrato inoltre che nella quasi totalità dei casi il servizio pregresso da riconoscere è pari a 8 anni, corrispondente a 4 classi stipendiali. Si è calcolato, quindi, l'importo della differenza tra una classe e l'altra nella I<sup>a</sup> progressione economica, tempo pieno, riferita agli stipendi 2007 (al momento del calcolo non erano state ancora pubblicate le tabelle stipendiali 2008): tale importo, pari a euro 1.382,50 annui lordi, moltiplicato per le 4 classi riconosciute, è risultato pari ad un incremento di euro 5.528,20 annui lordi pro capite. Ai fini dell'effettivo riconoscimento dei benefici di carriera in questione, si è quindi proceduto all'individuazione di coloro che, sulla base del succitato parere emesso dall'Avvocatura Generale dello Stato, dovevano venire esclusi per non avere impugnato i provvedimenti di diniego nel termine prescrizione di cinque anni o i cui ricorsi sono stati rigettati con sentenza passata in giudicato al momento della pronuncia del Giudice delle leggi. Durante tale fase, anche sulla base di ulteriori dubbi interpretativi sollevati da altre Università, si è posta la questione se il termine annuale previsto dall'articolo 103 del D.P.R. n. 382/1980 per la presentazione dell'istanza di riconoscimento dei servizi pre-ruolo avesse natura decadenziale e pertanto si è fatto nuovo ricorso al parere dell'Avvocatura dello Stato, la quale, rispondendo direttamente al Ministero dell'Università e della Ricerca, ha comunicato di ritenere che "non può escludersi la perentorietà del termine annuale per la proposizione dell'istanza, quando tale interpretazione sia supportata da sufficienti giustificazioni" e di essere pertanto dell'avviso che "gli effetti della sentenza della Corte Costituzionale n. 191/08 non possono essere estesi a coloro che non abbiano presentato richiesta di riconoscimento del servizio pre-ruolo nel termine di un anno dalla nomina". Tuttavia, considerata la delicatezza della questione nonché la possibilità di insorgenza di contenziosi, la stessa Avvocatura ha chiesto al MIUR di manifestare il proprio avviso. Il

MIUR, sostanzialmente concordando con i pareri dell'Avvocatura, con nota del 21.5.2009 prot. n. 1959 (prot. univ. n. 0030053 del 27.5.2009), si è espresso nei seguenti termini:

- sono destinatari della sentenza n. 191/2008 unicamente gli ex tecnici laureati inquadrati nel ruolo dei ricercatori confermati a seguito di concorsi riservati banditi ai sensi dell'art. 1, comma 10 della legge 14.1.1999, n. 4;

- il riconoscimento, ai fini di carriera ai sensi dell'art. 103 del D.P.R. 11.7.1980, n. 382, non può essere concesso a chi non ha impugnato i provvedimenti con i quali l'Amministrazione ha negato il riconoscimento dell'attività svolta in qualità di tecnici laureati e a quanti abbiano visto rigettati, con sentenza passata in giudicato, i ricorsi avverso i suddetti provvedimenti;

- in assenza dell'espresso riferimento alla sanzione della decadenza, non appare certo che possa essere considerato perentorio il termine annuale per la presentazione della relativa istanza.

Ciò posto, essendo nel frattempo già intervenuti alcuni ricorsi da parte di ricercatori aventi titolo all'applicazione della sentenza in questione e tenuto conto delle incertezze in ordine alla portata complessiva dell'applicazione della pronuncia richiamata, si è ritenuto, anche al fine di prevenire maggiori aggravii di spesa a carico dell'Amministrazione, di dover procedere all'adeguamento delle competenze stipendiali degli istanti per effetto del riconoscimento dei servizi.

Tutto quanto sopra premesso e considerato che alla data odierna risultano avere presentato istanza n. 431 aventi diritto di cui n. 352 di area medica e n. 79 di altre Facoltà e considerato altresì che nel bilancio di previsione 2009 sono state messe a disposizione risorse pari a €. 1.686.605 per l'adeguamento delle classi stipendiali ai ricercatori beneficiari della sentenza n. 191/2008, l'Amministrazione ha proceduto all'aggiornamento degli stipendi a regime a partire dal mese di settembre p.v..

L'Amministrazione si riserva infine di esperire ulteriori approfondimenti sotto il profilo tecnico giuridico in ordine alla spettanza di eventuali competenze arretrate e, nel caso, al reperimento delle conseguenti risorse che allo stato comunque non risultano disponibili sul bilancio universitario e che si ritiene debbano anche formare oggetto di diretto coinvolgimento del MIUR tenuto conto che il maggiore onere derivante dall'applicazione della sentenza n. 191/2008 si configura quale spesa straordinaria essendo conseguente alla dichiarazione di incostituzionalità di una norma.